

제2장

지역현황 및 여건분석

제1절 지역현황 및 특성

제2절 여건변화 전망

제3절 상위 및 관련 계획 검토

제4절 기존 계획 평가

제5절 도민의식 및 수요조사

제철

지역현황 및
특성

1. 지리적 여건 및 자연환경

◆ 지리적 여건

- 동아시아 한반도의 서남부에 위치한 동북아의 중심지이자 바다로 동해안과 서해안을 이어주는 벨트역할 수행
 - 서쪽으로는 중국, 동남쪽으로는 일본이 자리해 동북아의 중심이자 유라시아 대륙의 기점이며, 태평양으로 진출하는 관문
 - 동쪽으로는 지리산과 소백산, 남쪽은 제주도와 마주하고, 북쪽은 노령산맥의 구릉성 저산지가 전라북도와 경계를 이룸
- 지형적 특색은 동고서저, 북고남저의 형태로 우리나라 일반적인 지형의 특색을 보이며 동쪽이 북쪽에 비해 상대적으로 고산지역
 - 남서해안은 침강량(沈降量)이 많은 해안으로 만과 반도, 좁은 해협, 그리고 2천 개가 넘는 도서가 불규칙적으로 분산된 리아시스식 해안 형성
 - 이들 도서는 육지의 침강 결과로 생긴 육도로서 대부분 산지 또는 구릉으로 되어있고 평지는 극히 적은 편임
- 전라남도 하천은 크게 3개의 수계(영산강, 섬진강, 탐진강)이며, 서남부와 서북부에 광대한 평야를 유역에 형성시켜 비옥한 농토를 제공
 - 노령의 줄기에서 발원하는 영산강수계는 서남부 및 서북부의 광대한 평야를 유역에 형성시켜 비옥한 농토를 제공하고 목포 연안으로 유입
 - 동부지역을 남북으로 가로지르는 섬진강은 전북에서 발원해 전남북의 동부 산악지대를 흘러내려 경관이 수려하고 경사도가 높아 웅장한 모습 형성
 - 남부지역의 좁은 탐진강 유역은 장흥군 일대와 강진군을 포함하며, 규모와 흐름은 작지만 동서의 점이지대적 성격을 보임

표 1-2-1
전라남도의 경·위도상 위치

도청 소재지	경도와 위도의 극점				연장거리(km)
	단	지명	극점		
			동경	북위	
전라남도 무안군 삼향읍 오룡길 1	동단	여수시 남면 연도리 작도	127° 54'	34° 24'	동서간 극점간 : 262.8 육지부 : 145.3 남북간 극점간 : 175.9 육지부 : 136.4
	서단	신안군 흑산면 가거도리	125° 05'	34° 06'	
	남단	완도군 소안면 장수리	126° 38'	33° 54'	
	북단	장성군 북하면 신성리	126° 49'	35° 29'	

자료 : 전남통계연보(2020)

기상 및 기후

- 전라남도는 온난성 기후를 보이며 여름과 겨울의 기온차가 큰 대륙성 기후이고, 여름의 우기와 겨울의 건기가 나타나는 계절풍 기후
 - 해안, 도서, 내륙 산악지대에 있어 기온의 차이가 크며 해안선이 길고 바다에 접한 면적이 많아 대체로 해양성 기후를 보임
 - 내륙산악지대는 연안지역에 비해 기후의 교차가 크고 대륙성 기후를 나타내고 있음
- 전라남도의 기후는 한반도의 기후특성을 반영하고 있으나 그 지리적 위치로 보아 한반도의 남서쪽에 자리해 바다에 면한 지역이 넓고 해안선이 길어 해양성 기후의 특징이 보다 강하게 나타남
 - 소백산맥, 노령산맥 등의 산악지대와 이들 산지로부터 발원한 하천들이 형성한 내륙의 분지 지역들은 해안 및 도서지방과는 달리 대륙성 기후의 특성을 보임

그림 1-2-1
월별 평균기온과 강수량

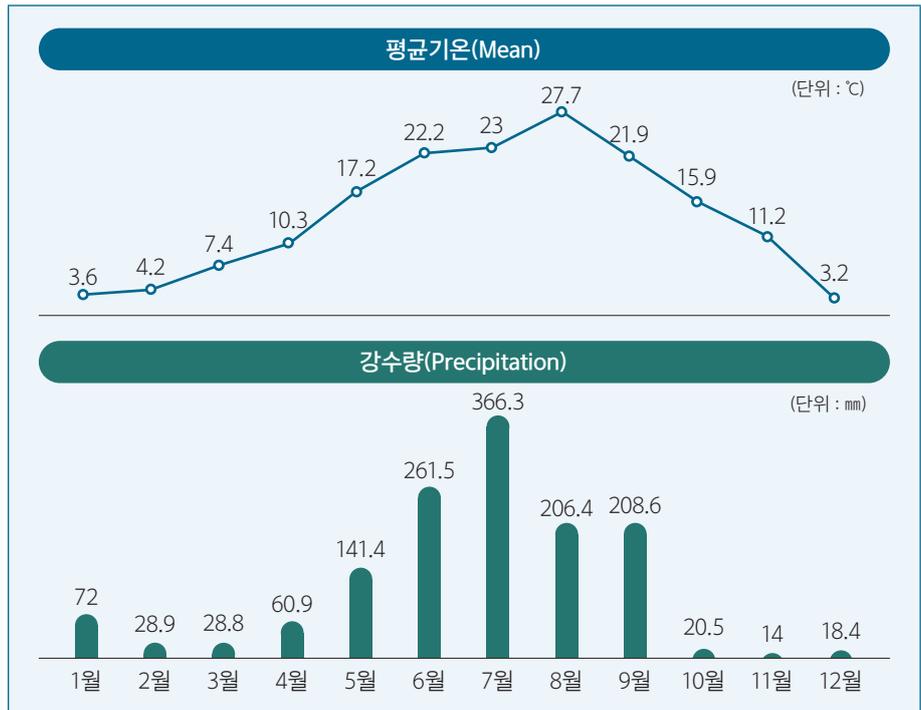
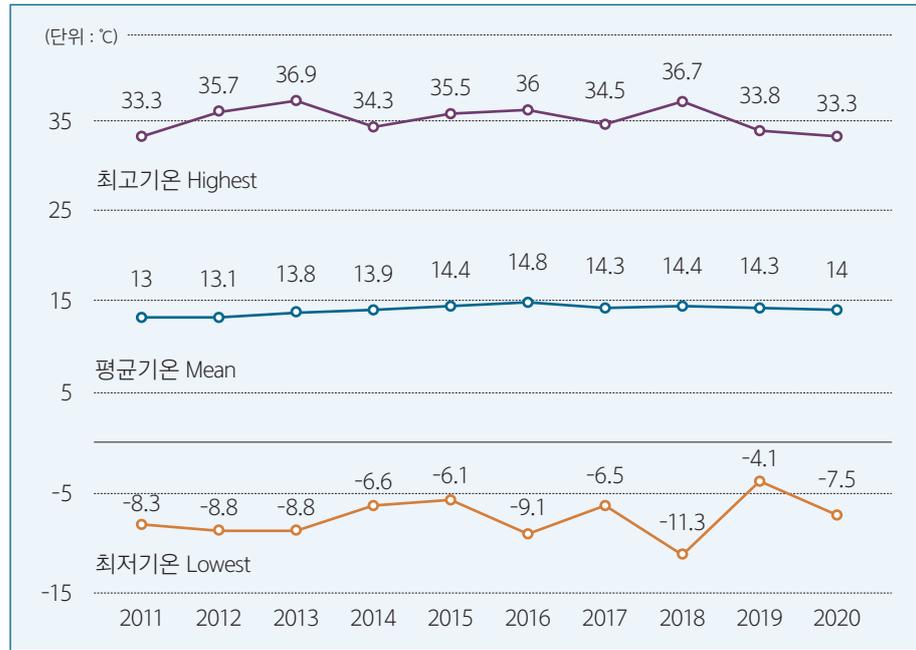


그림 1-2-2
연도별 기온변화



2. 인구구조

총인구

- 전라남도도는 지속적인 인구감소로 2010년 이후 연평균 0.3%씩 감소해 2017년에 190만명 선이 붕괴되었으며, 2020년말 기준 185만명으로 감소, 전국(5,183만명) 인구의 3.6% 차지
- 세대수는 1인가구의 증가 등으로 인해 인구수와는 반대로 연평균 1.1%씩 지속 증가하고 있으나 세대당 인구는 지속적으로 감소하고 있는 추세

표 1-2-2
인구 및 세대수 변화
(단위: 천명)

구분	전국			전라남도		
	인구수	세대수	세대당 인구수	인구수	세대수	세대당 인구수
2010	50,515,666	19,865,179	2.5	1,918,485	799,520	2.4
2011	50,734,284	20,033,142	2.5	1,914,339	805,051	2.4
2012	50,948,272	20,211,770	2.5	1,909,618	808,682	2.4
2013	51,141,463	20,456,588	2.5	1,907,172	815,769	2.3
2014	51,327,916	20,724,094	2.5	1,905,780	823,667	2.3
2015	51,529,338	21,011,152	2.5	1,908,996	833,901	2.3
2016	51,696,216	21,294,009	2.4	1,903,914	842,688	2.3
2017	51,778,544	21,632,851	2.4	1,896,424	851,376	2.2
2018	51,826,059	22,042,947	2.4	1,882,970	860,303	2.2
2019	51,849,861	22,481,466	2.3	1,868,745	872,628	2.1
2020	51,829,023	23,093,108	2.2	1,851,549	893,152	2.1

자료: 통계청, 「주민등록인구현황」

시군별 인구

- 전라남도 시군별 인구는 2020년 기준 2010년 대비 순천시, 광양시, 나주시, 무안군을 제외한 모든 시군 인구가 감소하고 있는 추세
- 나주시와 무안군은 빛가람혁신도시와 남악신도시의 효과로 인하여 2010년 대비 각각 26천명, 12천명 증가
- 2010년 대비 인구 감소가 큰 지역은 목포시(21천명), 여수시(13천명), 해남군(11천명), 고흥군(10천명)순으로 나타남

표 1-2-3
전라남도 시군별 인구변화
(단위: 천명)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
전라남도	1,918	1,914	1,910	1,907	1,906	1,909	1,904	1,896	1,883	1,869	1,852
목포시	245	245	245	241	239	238	238	234	232	230	224
여수시	293	293	292	291	291	290	289	286	283	283	280
순천시	273	272	274	276	277	279	279	279	279	280	282
나주시	90	88	88	88	91	98	104	110	114	115	116
광양시	146	151	151	152	152	154	156	156	157	157	152
담양군	48	48	48	47	47	47	47	47	47	47	46
곡성군	32	31	31	31	31	31	30	30	30	29	28
구례군	27	27	27	27	27	27	27	28	27	27	26
고흥군	74	73	72	71	70	69	68	67	66	65	64
보성군	49	48	47	46	46	45	44	44	43	41	40
화순군	69	69	68	68	67	66	65	65	64	63	63
장흥군	42	43	43	43	43	44	41	40	39	39	38
강진군	42	42	40	40	40	39	38	37	36	35	35
해남군	80	78	78	78	77	76	75	74	72	70	69
영암군	60	60	60	59	59	58	57	56	55	55	54
무안군	74	76	76	79	82	82	82	83	82	81	86
함평군	37	36	36	36	35	35	34	34	33	33	32
영광군	57	57	57	58	57	56	56	55	54	54	53
장성군	47	46	46	46	46	46	46	46	46	46	44
완도군	54	54	54	54	53	53	53	52	51	51	50
진도군	34	34	33	33	33	32	32	32	31	31	31
신안군	45	44	44	44	44	43	43	42	41	40	39

자료: 통계청, 「주민등록인구현황」

시군별 고령자 비중

- 전라남도의 65세 이상 고령인구 비율은 2020년 말 기준 전라남도 전체인구의 23.5%를 차지, 전국 평균인 16.4% 보다 매우 높은 수준
- 전라남도는 1990년대부터 고령화 사회로 진입하였으며, 2003년부터는 고령화 비율이 14%로 급증하여 고령사회 단계로 진입하였고, 2014년에 전체인구의 20% 이상인 초고령사회 단계로 진입함

표 1-2-4
시·군별 고령자 비중
 (단위 : 명, %)

구분	65세 이상 인구	비율	구분	65세 이상 인구	비율
전국	8,496,077	16.4	화순군	16,791	26.9
전라남도	435,880	23.5	장흥군	12,928	34.2
목포시	37,827	16.9	강진군	12,035	34.8
여수시	54,587	19.5	해남군	22,293	32.4
순천시	44,445	15.8	영암군	14,400	26.8
나주시	25,986	22.5	무안군	17,528	20.4
광양시	20,188	13.3	함평군	11,720	36.6
담양군	14,436	31.2	영광군	15,488	29.2
곡성군	10,185	36.3	장성군	13,400	30.1
구례군	8,882	34.5	완도군	16,244	32.5
고흥군	26,298	41.1	진도군	10,325	33.1
보성군	15,603	38.5	신안군	14,291	36.7

자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」

◆ 청년 및 여성인구

- 전라남도 청년(15~29세)인구는 2020년 기준 288천명으로 2010년 대비 58천명 감소. 청년층 비중은 전국 평균 17.9%보다 낮은 15.5%로 나타남
- 청년층 전출률이 2020년 28.2%로 전국 평균 26.5%보다 높으며, 지속적으로 증가함
- 전라남도 전체 경제활동인구 중 청년층(15~29세) 비율은 2010년 10.9%에 비해 2020년 10.1%로 감소, 전국 14.8%보다도 낮은 수준
- 전국 여성인구 비율은 지속적으로 증가하고 있으나 전라남도는 2017년 이후 감소 추세를 보임
- 전체 경제활동인구 중 여성 인구수와 비율이 증가하고 있으나 전라남도는 인구수는 증가하나 비율은 정체 상태

표 1-2-5
청년층 인구 변화
 (단위 : 천명, %)

구분	전국				전라남도			
	청년 인구 (15-29세)	청년층 비중	인구 총전출	청년층 전출률	청년 인구 (15-29세)	청년층 비중	인구 총전출	청년층 전출률
2010	10,431	20.6	8,227	25.5	346	18.0	276	26.8
2011	10,274	20.3	8,127	25.0	341	17.8	266	27.0
2012	10,118	19.9	7,507	24.8	335	17.5	244	26.8
2013	10,010	19.6	7,412	24.1	331	17.3	247	25.7
2014	9,968	19.4	7,629	24.0	329	17.3	261	25.2
2015	9,956	19.3	7,755	24.3	329	17.2	246	25.9
2016	9,889	19.1	7,378	24.8	324	17.0	237	26.9
2017	9,765	18.9	7,154	25.2	317	16.7	231	26.8

구분	전국				전라남도			
	청년 인구 (15-29세)	청년층 비중	인구 총전출	청년층 전출률	청년 인구 (15-29세)	청년층 비중	인구 총전출	청년층 전출률
2018	9,630	18.6	7,297	25.5	310	16.5	232	27.2
2019	9,469	18.3	7,104	26.7	301	16.1	233	28.5
2020	9,262	17.9	7,735	26.5	288	15.5	249	28.2

자료 : 통계청, 「주민등록인구」, 「국내인구이동통계」

표 1-2-6
청년층 경제활동 인구 변화

(단위 : 천명, %)

구분	전국			전라남도		
	인구수 (15세이상)	청년층 (15-29세)	청년층 비율	인구수 (15세이상)	청년층 (15-29세)	청년층 비율
2010	24,956	4,269	17.1	932	102	10.9
2011	25,389	4,229	16.7	941	104	11.1
2012	25,781	4,150	16.1	959	103	10.7
2013	26,108	4,053	15.5	963	110	11.4
2014	26,836	4,179	15.6	973	110	11.3
2015	27,153	4,253	15.7	987	110	11.1
2016	27,418	4,334	15.8	994	112	11.3
2017	27,748	4,333	15.6	988	106	10.7
2018	27,895	4,312	15.5	988	107	10.8
2019	28,186	4,331	15.4	999	107	10.7
2020	28,012	4,133	14.8	998	101	10.1

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」

표 1-2-7
여성의 변화

(단위 : 천명, %)

구분	전국				전라남도			
	여성인구		경제활동 여성		여성인구		경제활동 여성	
	수	비율	수	비율	수	비율	수	비율
2010	25,205	49.9	10,335	41.4	960	50.0	409	43.9
2011	25,327	49.9	10,520	41.4	958	50.0	411	43.7
2012	25,444	49.9	10,704	41.5	955	50.0	417	43.5
2013	25,553	50.0	10,862	41.6	955	50.1	416	43.2
2014	25,659	50.0	11,229	41.8	954	50.0	419	43.1
2015	25,771	50.0	11,426	42.1	955	50.0	425	43.1
2016	25,869	50.0	11,583	42.2	952	50.0	432	43.5
2017	25,923	50.1	11,773	42.4	948	50.0	432	43.7
2018	25,960	50.1	11,893	42.6	940	49.9	431	43.6
2019	25,985	50.1	12,097	42.9	931	49.8	436	43.6
2020	25,988	50.1	12,007	42.9	921	49.7	433	43.4

자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, 「경제활동인구조사」

3. 산업·경제

지역내총생산(GRDP)

- 2020년 전라남도의 지역내총생산 규모는 78.1조원으로 전국의 4.0% 차지하며, 전년 대비 1.2조원 증가
- 2020년 전라남도의 1인당 지역내총생산은 44,272천원으로 전국(37,389천원)보다 높은 수준이며, 전년 대비 870천원 증가

표 1-2-8
지역내총생산 변화추이
(단위 : 조원, 천원)

구분		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
지역내 총생산 (조원)	전국	1,327.4	1,393.3	1,445.3	1,505.2	1,566.0	1,660.8	1,742.5	1,840.3	1,902.5	1,927.4	1936.0
	전남	61.7	63.2	64.5	66.4	66.2	68.8	71.6	73.7	75.4	76.9	78.1
1인당 지역내 총생산 (천원)	전국	26,788	27,901	28,793	29,849	30,861	32,556	34,042	35,831	36,866	37,274	37,389
	전남	34,768	35,553	36,201	37,264	36,953	38,339	39,824	41,076	42,131	43,402	44,272
1인당 개인 소득 (천원)	전국	14,558	15,137	15,711	16,432	17,006	18,063	18,520	19,204	19,910	20,661	21,205
	전남	13,161	13,374	13,982	14,575	15,039	16,067	16,528	17,043	18,207	19,072	20,103

자료 : 통계청 「전국사업체조사」, 「지역소득」, 호남지방통계청 「전라남도 제조업 변화 분석」

경제·비경제활동인구와 고용 추이

- 전라남도의 15세 이상 인구는 152만 5천명으로 2010년에 비해 6만명(4.1%) 증가함
- 경제활동인구는 99만 8천명으로 2011년에 비해 6만 6천명(7.1%) 증가, 경제활동 참가율은 1.8%p(63.6→65.4%) 증가함
- 비경제활동인구는 52만 8천명으로 2010년 대비 5천명(0.9%) 감소함

표 1-2-9
15세이상인구 및
경제·비경제활동인구
(단위 : 천명, %, %p)

구분	2010	2020		증감	증감률	
		구성비	구성비			
15세이상인구	1,465	100.0	1,525	100.0	60	4.1
(남 자)	703	48.3	758	49.7	55	7.8
(여 자)	762	51.7	767	50.3	5	0.7
경제활동인구	932	100	998	100	66	7.1
(남 자)	523	56.3	564	56.5	41	7.8
(여 자)	409	43.7	433	43.4	24	5.9
경제활동참가율	63.6	-	65.4	-	1.8	2.8
비경제활동인구	533	100	528	100	-5	-0.9

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」, 호남지방통계청 「전남고용동향」

- 2020년 기준 전남지역 전체 취업자 수는 97만 4천 명으로 나타났으며, 전국 대비 3.6%를 차지함
- 2020년 기준 전남지역의 고용률은 63.9%로 나타났으며, 전국 평균보다 3.8%p 높음
- 최근 10년 이상 전남지역의 고용률은 전국 평균 고용률보다 높은 수준을 유지함

표 1-2-10
전국 및 전남지역 취업자 수 및
고용률(연도별)
(단위: 천 명, %)

구분	취업자 수				고용률			
	전국	전라남도	전국 대비 비중	전년 대비 증감률	전국	전라남도	전남-전국 Gap	전년 대비 증감률
2008	23,775	927	3.9	-	59.8	63.8	4.0	-
2009	23,688	934	3.9	0.7	58.8	64.1	5.3	0.5
2010	24,033	912	3.8	-2.3	58.9	62.3	3.4	-2.8
2011	24,527	922	3.8	1.1	59.3	62.3	3.0	0.0
2012	24,955	943	3.8	2.3	59.6	63.2	3.6	1.4
2013	25,299	942	3.7	-0.1	59.8	62.6	2.8	-0.9
2014	25,897	945	3.6	0.3	60.5	62.2	1.7	-0.6
2015	26,178	962	3.7	1.9	60.5	62.8	2.3	1.0
2016	26,409	964	3.7	0.2	60.6	62.7	2.1	-0.2
2017	26,725	957	3.6	-0.8	60.8	62.1	1.3	-1.0
2018	26,822	961	3.6	0.4	60.7	62.4	1.7	-0.5
2019	27,123	974	3.6	1.3	60.9	63.4	2.5	1.6
2020	26,904	974	3.6	0.0	60.1	63.9	3.8	0.8

자료 : 국가통계포털, 경제활동인구조사

최근 10년 제조업의 변화

- 제조업 GRDP는 '19년 기준 22조 9천억원으로 '09년에 비해 7조 9천억원(52.8%) 증가하였으나 전국 증가율 57.0% 보다는 낮음
 - 전국 제조업 GRDP 중 전라남도의 비중은 0.1%p(4.8→4.7%) 감소
- 제조업 사업체수는 '19년 기준 14,537개로 '09년에 비해 3,507개(31.8%) 증가하였으나 전국 증가율 34.1% 보다는 낮음
 - 전국 제조업 사업체수 중 전라남도의 비중은 0.1%p(3.4→3.1%) 감소함
- 제조업 종사자수는 '19년 기준 122,103명으로 '09년에 비해 29,276명(31.5%) 증가 하였으며 전국 증가율 26.4% 보다 높음
 - 전국 제조업 종사자수 중 전라남도의 비중은 0.2%p(2.8→3.0%) 증가

표 1-2-11
제조업 GRDP, 사업체수 및
종사자수 변화

(단위 : 백억원, 개, 명, %)

구분	2009	2019		증감	증감률		
		구성비	구성비				
전국	제조업 GRDP	30,967.3	100.0	48,603.5	100.0	17,636	57.0
	사업체수	328,565	100.0	440,766	100.0	112,201	34.1
	종사자수	3,262,933	100.0	4,123,817	100.0	860,884	26.4
전라남도	제조업 GRDP	1,497.5	4.8	2,289.0	4.7	791	52.8
	사업체수	11,030	3.4	14,537	3.3	3,507	31.8
	종사자수	92,827	2.8	122,103	3.0	29,276	31.5

주 : GRDP는 당해년 가격(2019년 자료는 잠정자료), 구성비는 전국 대비
자료 : 통계청 「전국사업체조사」, 호남지방통계청 「전라남도 제조업 변화 분석」

- 전라남도 전체 산업 GRDP(총부가가치) 중 제조업 비중은 '19년 기준 33.6%로 '09년에 비해 0.1%p(33.5→33.6%) 증가함
 - 제조업 비중은 '11년(41.7%)에 가장 높았으나 이후 '13년까지 40.0% 이상을 기록한 후 감소
- 제조업 GRDP의 '09년 대비 증가율(52.9%)은 동 기간 전체 산업 GRDP(총부가가치) 증가율(52.2%) 보다 높음

표 1-2-12
제조업 경제활동별 지역내
총생산

(단위 : 백억원, %)

구분	2009 (A)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (B)	증감 (B-A)	증감률 (B-A)/A
총부가가치	4469.6 (100.0)	5254.5 (100.0)	5479.3 (100.0)	5569.5 (100.0)	5777.2 (100.0)	5798.4 (100.0)	6061.4 (100.0)	6257.4 (100.0)	6460.6 (100.0)	6597.7 (100.0)	6804.4 (100.0)	2334.8 (0.0)	52.2
농림어업	391.2 (8.8)	426.6 (8.1)	463.9 (8.5)	461.5 (8.3)	475.9 (8.2)	459.5 (7.9)	478.2 (7.9)	479.2 (7.7)	506.3 (7.8)	518.0 (7.9)	500.1 (7.4)	108.9 (-1.4)	27.8
제조업	1497.5 (33.5)	2164.3 (41.2)	2286.5 (41.7)	2261.9 (40.6)	2331.5 (40.4)	2195.0 (37.9)	2180.2 (36.0)	2257.4 (36.1)	2368.8 (36.7)	2360.3 (35.8)	2289.0 (33.6)	791.5 (0.1)	52.9
건설업	430.8 (9.6)	380.9 (7.2)	436.2 (8.0)	463.8 (8.3)	433.3 (7.5)	404.1 (7.0)	433.5 (7.2)	435.8 (7.0)	438.1 (6.8)	481.2 (7.3)	599.1 (8.8)	168.2 (-0.8)	39.0
서비스업 및 기타	2150.0 (48.1)	2282.7 (43.4)	2292.8 (41.8)	2382.3 (42.8)	2536.5 (43.9)	2739.8 (47.3)	2969.5 (49.0)	3085.1 (49.3)	3147.4 (48.7)	3238.3 (49.1)	3416.2 (50.2)	1266.2 (2.1)	58.9

주 : ()는 전라남도 총부가가치 전체 산업 대비 구성비
자료 : 통계청 「지역소득」, 2015년 기준 당해년 가격

4. 토지이용

📍 지목별 토지이용실태

- 지목별 토지이용 현황(2020)은 전라남도의 총면적 12,348km² 가운데 임야가 56.3%로 지정되어 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 농지 26.7%, 대지, 공장용지 및 공공용지 등 도시적 용지 14.5%, 기타 2.6%를 차지하고 있음

※ 전국 대비 농지(16.6%), 임야(10.9%), 대지(9.5%), 공장용지(6.3%), 공공용지(13.5%), 기타(14.3%) 차지

표 1-2-13
지역별·지목별 토지
이용 현황(2020)

(단위 : km², %)

구분	농지		임야		대지		공장용지		공공용지		기타		계
	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	
전국	19,841.8	19.8	63,563.5	63.3	3,253.9	3.2	1,625.2	1.6	10,159.8	10.1	2,452.9	2.4	100,457.4
전라남도	3,293	26.7	6,951.3	56.3	308.4	2.5	102	0.8	1,374.9	11.1	318.6	2.6	12,348.1
목포시	8.4	16.2	11	21.3	12	23.2	2.4	4.6	11.4	22.1	6.9	13.3	51.7
여수시	105	20.5	300.4	58.6	24.4	4.8	23.3	4.5	37.6	7.3	23.9	4.7	512.6
순천시	164.2	18.0	615.8	67.6	23.5	2.6	7.1	0.8	86.6	9.5	15.9	1.7	911.4
나주시	227.9	37.4	232.3	38.2	23.7	3.9	6.6	1.1	105.8	17.4	14.4	2.4	608.8
광양시	65.5	14.1	297.7	64.1	13.8	3.0	26.8	5.8	47.3	10.2	14.9	3.2	464.3
담양군	107.3	23.6	273.3	60.0	13.1	2.9	3.8	0.8	51.2	11.2	7.8	1.7	455.3
곡성군	94.6	17.3	393.5	71.8	8.4	1.5	2.4	0.4	44.6	8.1	4.9	0.9	547.7
구례군	61.8	13.9	340.2	76.8	7.3	1.6	0.9	0.2	31.2	7.0	2.1	0.5	443.1
고흥군	242.6	30.0	451.3	55.9	16.5	2.0	3.1	0.4	85.1	10.5	10.2	1.3	807.7
보성군	163.1	24.6	411.2	61.9	14.3	2.2	2	0.3	68.4	10.3	6.2	0.9	664.3
화순군	122.8	15.6	575.5	73.1	13	1.7	3.4	0.4	65.4	8.3	8.3	1.1	787.3
장흥군	133.9	21.5	401.7	64.5	11.5	1.8	3.3	0.5	67.1	10.8	6.1	1.0	622.6
강진군	142.6	28.5	287.4	57.4	11	2.2	2.7	0.5	52.9	10.6	5.4	1.1	501.1
해남군	358.3	34.7	444.8	43.0	19.7	1.9	4.4	0.4	168	16.3	40.1	3.9	1,033.4
영암군	232.2	37.9	225.6	36.8	14.7	2.4	12	2.0	101.9	16.6	28.1	4.6	612.8
무안군	192.3	42.7	148.5	32.9	15.1	3.4	3.7	0.8	68.9	15.3	23.5	5.2	450.7
함평군	141.2	36.0	182.5	46.5	12.2	3.1	3.1	0.8	49.4	12.6	4.9	1.2	392.3
영광군	178.1	37.5	206.7	43.5	14	2.9	6.6	1.4	55.5	11.7	15.3	3.2	475.2
장성군	117.3	22.6	316.8	61.1	11.8	2.3	5.3	1.0	57.6	11.1	11.3	2.2	518.5
완도군	91.4	23.0	258.4	65.1	10.2	2.6	1.5	0.4	26.5	6.7	9.6	2.4	397
진도군	128.8	29.3	252.2	57.3	7.9	1.8	1.6	0.4	43.6	9.9	6.9	1.6	440.3
신안군	216.4	33.0	325.2	49.6	11.1	1.7	1.7	0.3	50.2	7.7	51.9	7.9	655.9

주1. 농지=전+답+과수원+목장용지

자료 : 통계청 「지적통계」, 국토교통부 「국토교통 통계누리」

- 대지, 공장용지, 공공용지 등의 비율은 지속적으로 증가하여 '20년 현재 전체 면적의 약 14.5%를 차지하고 있으며, 농지, 임야는 감소하는 추세
 - '20년 농지, 임야는 각각 3,293km², 6,951km²로 '10년에 비해 각각 55km², 119km²가 감소

표 1-2-14
토지이용 구조의 변화

(단위 : km², %)

구분	2010	2015	2020	연평균증가율 (2010~2020)
계	12,246.7	12,313	12,348.2	0.08
대지	272.5	292.1	308.4	1.25
공장용지	60.9	79.9	102.0	5.29
공공용지	1,261.4	1,340.0	1,374.9	0.87
농지	3,347.9	3,326.6	3,293.0	-0.17

구 분	2010	2015	2020	연평균증가율 (2010~2020)
임야	7,070.7	6,998.5	6,951.3	-0.17
기타	233.3	275.9	318.6	3.17

자료 : 통계청 「지적통계」

◈ '국토의계획 및 이용에관한 법률'상 용도지역

- '20년 기준 국토의 계획 및 이용에 관한 법률상 용도지역은 농림지역이 6,212km²로 전체 토지의 50.3%를 차지함
 - 관리지역은 3,170.8km²로 25.7%를 차지하고 있으며, 도시지역은 1,418.7km²로 11.5%, 자연환경보전지역은 865.7km²로 5.5%를 차지

표 1-2-15
국토이용계획 및 이용에 관한
법률상 용도지역 현황(2020)
(단위 : km², %)

구 분	도시지역		관리지역		농림지역		자연환경 보전지역		용도미지정 및 기타		계
	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	
전 국	15,253.3	15.2	23,902	23.8	49,082.5	48.9	6,543.3	6.5	5,631.5	5.6	100,412.6
전 남	1,418.7	11.5	3,170.8	25.7	6,212.0	50.3	865.7	7.0	680.9	5.5	12,348.1

자료 : 통계청 「토지소유현황」

- 도시지역은 '20년 기준 1,719.4km²로 주거지역과 상업지역, 녹지지역의 면적은 증가하고, 미지정지역 면적은 감소함
 - 주거지역은 전체 도시지역 면적의 10.3%인 178.1km²이고, 상업지역 1.4%(23.2km²), 공업지역 9.9%(169.8km²), 녹지지역 68.5%(1,177.7km²)를 차지

표 1-2-16
도시지역의 용도지역 변화
(단위 : km², %)

구 분	주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역		미지정		계
	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	
2,010	167.5	9.6	21.0	1.2	161.2	9.2	1,176.7	67.4	220.9	12.6	1,747.2
2,020	178.1	10.4	23.2	1.45	169.8	9.9	1,177.7	68.5	170.7	9.9	1,719.4

자료 : 통계청 「도시계획현황」

- 전남지역 인구 1인당 도시지역 면적은 '20년 기준 주거지역 134.44m², 상업지역 17.48m², 공업지역 128.13m², 녹지지역 888.95m²임
 - 전남지역 인구 1인당 도시지역 면적은 전국대비 주거지역 2.36배, 상업지역 2.46배, 공업지역 4.99배, 녹지지역 3.35배 큰 것으로 나타남

표 1-2-17
인구 1인당 도시지역 면적
(단위 : km², 배)

구 분	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	계
전국(A)	57.04	7.11	25.70	265.34	355.19
서울	33.69	2.66	2.06	24.24	62.65

구 분	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	계
경기도	46.39	5.10	10.83	210.07	272.39
전남(B)	134.44	17.48	128.13	888.95	1,169.00
B/A	2.36	2.46	4.99	3.35	3.29

자료 : 통계청 「도시계획현황」

- 도시계획구역 면적은 여수시가 가장 넓고, 순천, 광양 순으로 넓은 도시계획구역을 갖고 있음

표 1-2-18
전라남도 도시계획
지정 현황(2020)

(단위 : km², %)

구분	주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역		미지정		계
	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	면적	비중	
전라남도	178.1	10.4	23.2	1.4	169.8	9.9	1177.7	68.5	170.7	9.9	1719.4
목포시	14.8	13.1	2.0	1.8	8.4	7.5	29.7	26.4	57.6	51.2	112.5
여수시	25.6	7.4	3.0	0.9	59.0	17.1	215.0	62.3	42.5	12.3	345.1
순천시	22.0	11.1	3.1	1.6	4.9	2.5	167.8	84.8	-	-	197.8
나주시	16.6	15.9	1.3	1.3	3.7	3.6	82.5	79.2	-	-	104.2
광양시	17.7	10.0	2.3	1.3	48.8	27.6	83.3	47.1	24.8	14.0	176.9
담양군	10.0	7.5	0.3	0.3	0.6	0.5	122.5	91.8	-	-	133.4
곡성군	2.2	14.2	0.3	2.1	0.2	1.6	12.7	82.1	-	-	15.5
구례군	2.3	20.9	0.3	3.2	0.2	1.5	8.1	74.4	-	-	10.9
고흥군	3.5	10.6	0.6	1.7	1.8	5.5	23.1	70.8	3.7	11.4	32.7
보성군	3.0	12.4	0.6	2.4	0.1	0.6	20.3	84.5	-	-	24.0
화순군	4.5	6.1	0.6	0.8	1.2	1.6	67.8	91.6	-	-	74.0
장흥군	3.0	8.0	0.5	1.3	2.2	5.9	31.6	84.8	-	-	37.3
강진군	4.3	15.8	0.6	2.2	1.4	5.2	19.5	72.0	1.3	4.8	27.0
해남군	9.4	16.4	2.4	4.1	6.6	11.5	31.5	55.0	7.5	13.0	57.3
영암군	8.9	8.7	1.2	1.2	15.0	14.6	49.2	47.9	28.3	27.6	102.6
무안군	7.5	24.1	1.0	3.4	0.6	1.9	22.0	70.7	-	-	31.1
함평군	3.5	12.6	0.4	1.4	3.0	10.8	21.1	75.2	-	-	28.0
영광군	4.8	10.2	0.9	1.8	7.1	15.2	32.8	69.8	1.4	3.0	47.0
장성군	9.3	8.5	0.8	0.7	3.4	3.2	95.1	87.6	-	-	108.6
완도군	2.7	1-	0.6	2.3	0.5	2.0	19.3	72.4	3.5	13.3	26.6
진도군	2.4	10.3	0.3	1.5	0.9	4.0	19.3	84.2	-	-	23.0
신안군	0.3	7.9	0.1	1.7	0.1	1.4	3.3	89.0	-	-	3.7

자료 : 통계청 「도시계획현황」

6. 사회간접자본시설

도로 및 자동차

- 2020년 기준, 도로의 총연장은 10,740km로 전국(112,977km)의 9.5%에 해당하며, 전국 평균 5.9%보다 높음
- 자동차등록대수는 1,100천대로 전국(24,366천대)의 4.5%에 해당하며, 전국 평균 5.9%보다 낮음
- 2020년 기준, 전라남도의 도로연장, 자동차등록대수는 2010년~2020년간 연평균 각각 0.5%, 4.4% 증가

표 1-2-19
교통인프라 확충 추이
(단위 : 천대, %, km)

구분	전국			전라남도		
	도로연장	포장률	자동차 등록대수	도로연장	포장률	자동차 등록대수
2010	105,565	79.7	17,941	10,266(9.7)	72.5	714(4.0)
2011	105,931	80.4	18,429	10,288(9.7)	74.0	740(4.0)
2012	105,703	83.4	18,870	10,509(9.9)	79.2	767(4.1)
2013	106,414	82.5	19,401	10,532(9.9)	78.7	799(4.1)
2014	105,673	91.6	20,118	10,553(10.0)	88.4	842(4.2)
2015	107,527	92.1	20,990	10,594(9.9)	89.0	898(4.3)
2016	108,780	92.4	21,803	10,596(9.7)	89.4	952(4.4)
2017	110,091	92.8	22,528	10,590(9.6)	89.5	994(4.4)
2018	110,714	93.2	23,203	10,630(9.6)	89.6	1,032(4.4)
2019	111,314	93.5	23,677	10,636(9.6)	89.8	1,056(4.5)
2020	112,977	94.1	24,366	10,740(9.5)	90.7	1,100(4.5)

주 : () 안은 전국대비 비율을 의미.
자료 : 국토교통부, 「국토교통통계연보」

철도 및 수송량

- 여객 노선은 호남선(서대전~목포 252.5km), 전라선(익산~여수 180.4km), 경전선(경남 삼랑진~송정 277.7km)의 노선이 운행 중
- 기타 화물노선으로는 대불선(일로~대불), 장성화물선(안평~장성), 여천선(덕양~적량), 광양항선(황길~광양항), 신광양항선(초남~신광양항), 광양제철선(광양~태금)이 있음
- 2020년 여객수송량은 10,164천명으로 전국의 9.9% 차지, 화물수송량은 3,230천톤으로 전국의 12.3% 차지

표 1-2-20
노선별 여객수송 및
화물수송실적(18)

(단위: km, 명, 톤)

구분	철도길이	여객수송	화물수송
전국	4,154.3	102,378,106	26,276,962
전라남도	765.3	10,164,247	3,230,254
호남선	252.5	4,701,590	21,407
전라선	180.4	3,432,885	188,601
경전선	277.7	2,029,772	419,663
대불선	12	-	5,560
장성화물선	3.6	-	-
여천선	11.6	-	755,291
광양항선	2.7	-	280
신광양항선	6.2	-	631,237
광양제철선	18.6	-	1,208,215

자료: 국토교통부, 「국토교통통계연보」

☞ 항공수송

- 전라남도에는 무안국제공항과 여수공항이 위치하며, 무안국제공항은 2007년 개항 이후 여객, 화물 수송량이 2008년~2019년 간 연평균 각각 19.2%, 17.3% 증가
- 2020년은 COVID-19 상황으로 인해 2019년 대비 여객, 화물 수송량이 각각 87.4%, 85.0% 감소
- 국내공항의 수요는 김포, 김해, 제주공항에 집중되어 있어 무안, 여수 등 지역공항의 운항실적은 매우 저조한 수준
- 무안국제공항은 개항 이후 항공이용 수요기반 취약 등으로 어려움을 겪었으나, '14년도에 무안~제주 저비용항공사 유치 및 중국노선 확대로 2019년에 최대 성과를 달성

표 1-2-21
항공 여객·화물 수송량 추이

(단위: 천명, 천톤)

구분	2008		2010		2015		2019		2020	
	여객	화물	여객	화물	여객	화물	여객	화물	여객	화물
전국	69,953	3,506	81,200	3,851	118,646	4,094	157,673	4,533	65,027	3,435
전라남도	771.7	3.8	757.0	3.5	725.5	4.7	1531.1	9.7	759.8	3.1
무안공항	130.0	1.2	100.0	0.9	311.9	2.7	895.4	6.8	112.9	1.0
여수공항	641.7	2.6	657.0	2.6	413.6	2.0	635.7	2.9	646.9	2.1

자료: 항공통계(www.airport.co.kr)

☞ 항만물류

- 전라남도 내 지정항만은 총 15개소, 무역항(목포, 완도, 광양, 여수) 4개, 연안항(송공, 흑산도, 흥도, 신마, 녹동, 나로도, 화흥포, 가거도, 진도, 갈두) 11개로 전국의 25.0%를 차지하며, 국가어항 33개(29.2%), 지방어항 89개(31.0%) 보유

- 2020년 말 기준 전라남도의 항만 화물처리실적은 300,076천톤으로 전국대비 20.0%로 2000년대 이후 지속적으로 증가 추세
 - 특히 광양항은 철강, 석유화학, 컨테이너 등 복합화물 취급, 넓은 배후단지 보유로 국내·외 교역이 활발

표 1-2-22
전라남도 항만 화물
물동량 추이
(단위 : 천톤, %)

구분	2000	2005	2010	2015	2020
전국	833,579	984,534	1,204,068	1,463,054	1,499,254
전라남도	151,619 (18.2)	187,978 (19.1)	233,538 (19.4)	298,423 (20.4)	300,076 (20.0)
목포신항	6,481	7,594	16,389	22,467	23,085
완도항	310	314	630	2,596	1,621
여수항	5,352	2,587	9,828	1,353	2,048
광양항	139,476	177,483	206,691	272,007	273,321

주 : 2020년 12월 말 기준. ()안은 전국대비 비율을 의미.
자료 : 국가물류통합정보센터(www.nic.go.kr)

산업단지

- 전라남도 내 산업단지는 총 104개소로, 국가산업단지 5개소, 일반산업단지 30개소, 도시첨단단지 1개소, 농공단지 68개소가 조성되어 있음
- 전라남도의 산업단지 수는 전국 산업단지 수의 8.5%를 차지하며 국가산업단지 10.6%, 일반산업단지 4.4%, 도시첨단단지 3.3%, 농공단지 14.4%임
- 전라남도 산업단지 지정면적은 2015년 대비 25.64km² 감소한 226.17km²로 전국의 15.9% 차지

표 1-2-23
전라남도 산업단지 유형별
추이
(단위 : 개소, km²)

구분	구분	2005			2010			2015			2020		
		단지 수	지정 면적	증감 면적	단지 수	지정 면적	증감 면적	단지 수	지정 면적	증감 면적	단지 수	지정 면적	증감 면적
전국	계	587	1,232.38	40.26	902	1,336.09	-15.11	1,127	1,401.67	18.01	1,225	1,423.51	21.84
	국가	35	940.84	32.80	40	802.35	-60.34	41	789.72	0.58	47	487.21	-302.51
	일반	212	238.16	5.61	435	465.81	42.12	600	530.11	12.61	676	524.47	-5.64
	도시 첨단	0	0.00	0.00	6	0.75	0.03	19	6.22	3.42	30	8.29	2.07
	농공	340	53.38	1.85	421	67.19	3.08	467	75.61	1.40	472	76.22	0.61
전라 남도	계	57	225.38	1.38	80	247.19	-5.54	103	251.81	0.72	104	226.17	-25.64
	국가	4	181.56	0.39	5	173.92	0.06	5	174.31	0.33	5	174.89	0.58
	일반	12	36.46	0.00	26	64.36	-5.86	33	66.38	-0.22	30	39.52	-26.86
	도시 첨단	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	1	190.0	0.19
	농공	41	7.37	0.99	49	8.91	0.26	65	11.13	0.60	68	11.49	0.36

주1 : 2005년 증감면적은 2001년 대비 산업단지 지정면적의 증가면적임
자료 : 한국산업단지공단, 「전국산업단지 총람」

5. 문화관광

주요 관광지점 방문객 현황

- 전라남도의 주요 관광지점 방문객은 2020년 38,776천명으로 2015년 대비 912천명 (2.3%) 감소함
- 2020년은 COVID-19 상황으로 인해 2019년(62,548천명) 대비 38% 감소
- 2020년 말 기준 도내 가장 많은 방문객이 다녀간 지역은 여수시(8,727천명), 목포시 (5,519천명), 순천시(3,719천명), 담양군(3,276천명), 광양시(2,068천명) 순임

표 1-2-24
전라남도 시군별
주요 관광지점 방문객 추이
(단위 : 천명, %)

구분	2015 (A)	2016	2017	2018	2019	2020 (B)	증감 (B-A)	증감률 (B-A)/A
전라남도	39,688	42,785	50,792	50,736	62,548	38,776	-912	-2.3
목포시	992	2,080	2,595	3,889	5,903	5,519	4,527	4.6
여수시	13,585	13,164	15,085	13,653	13,543	8,727	-4,858	-0.4
순천시	7,679	7,918	9,067	7,991	10,168	3,719	-3,960	-0.5
나주시	1,160	1,196	1,449	1,606	1,752	1,023	-137	-0.1
광양시	481	335	1,775	2,949	4,435	2,068	1,587	3.3
담양군	2,654	2,954	2,794	2,134	3,980	3,276	622	0.2
곡성군	986	990	1,331	1,119	1,155	755	-231	-0.2
구례군	2,097	2,435	2,491	2,328	2,586	1,608	-489	-0.2
고흥군	299	302	583	1,045	1,671	755	456	1.5
보성군	924	850	1,062	1,144	1,280	556	-368	-0.4
화순군	1,637	1,738	1,563	1,659	1,657	1,139	-498	-0.3
장흥군	583	570	733	718	770	340	-243	-0.4
강진군	727	1,115	1,526	2,064	1,977	1,062	335	0.5
해남군	402	437	432	584	1,191	1,447	1,045	2.6
영암군	949	1,238	947	675	749	781	-168	-0.2
무안군	412	380	712	767	881	535	123	0.3
함평군	775	778	748	765	915	121	-654	-0.8
영광군	167	974	1,853	1,859	1,892	624	457	2.7
장성군	745	789	1,195	1,148	1,420	1,251	506	0.7
완도군	994	1,002	1,129	931	1,344	1,334	340	0.3
진도군	507	533	507	731	1,190	765	258	0.5
신안군	935	1,009	1,214	978	2,090	1,370	435	0.5

주 : 2013년 1월부터 추정방식을 통한 집계대상지 제외.

자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

- 2020년 말 기준 도내 가장 많은 방문객이 다녀간 관광지는 여수 엑스포해양공원 (248만명)로 전년대비 31.6% 감소

- 다음으로 순천 순천만국가정원·순천만습지(194만명), 여수 오동도(170만명), 광양 청매실농원(95만명), 여수 돌산공원(92만명), 담양 메타프로방스(91만명) 순

표 1-2-25
전라남도 인기 주요관광지점
현황
(단위 : 천명)

순위	2019		2020	
	관광지	관광객	관광지	관광객
1	순천만국가정원·순천만습지	6,180	여수 엑스포해양공원(EDG)	2,481
2	여수 엑스포해양공원(EDG)	3,627	순천만국가정원·순천만습지	1,938
3	여수 오동도	2,908	여수 오동도	1,697
4	광양 청매실농원	2,499	광양 청매실농원	949
5	여수 돌산공원(여수해상케이블카)	1,666	여수 돌산공원(여수해상케이블카)	916
6	담양 메타프로방스	1,169	담양 메타프로방스	913
7	순천 낙안읍성민속마을	965	목포 해상케이블카	693
8	담양 죽녹원	901	담양 죽녹원	625
9	광양 백운산등산로	851	장성 내장사국립공원	580
10	영광 불갑사 관광지	846	광양 백운산등산로	551

주 : 2013년 1월부터 추정방식을 통한 집계대상지 제외.
자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

📍 관광자원

- 2020년 기준 전라남도는 관광지 28개소, 관광단지 6개소, 관광특구 2개소를 개발·운영하고 있음
 - 도내 관광지는 강진 대구면 도요지, 곡성 도림사, 지리산온천, 나주호, 담양호, 화산연꽃방죽, 울포해수욕장, 한국차소리 문화공원, 불갑사, 성기동, 마한문화, 영산호 쌀문화 테마공원, 영암바둑테마파크, 신지명사십리, 장성호, 흥길동 테마파크, 정남진우산도, 녹진, 아리랑마을, 해신장보고, 회동, 사포, 땅끝, 우수영, 도곡온천, 운주사, 화순온천, 대광해수욕장이 지정
 - 도내 관광단지는 여수 화양, 여수 경도해양, 해남 오시아노, 고흥 우주해양이 있으며 최근에 진도 대명리조트(2016), 여수 챌린지 파크(2019) 관광단지가 추가로 지정
 - 도내 관광특구는 구례군의 일부지역(토지면, 마산면, 광의면, 신동면) 약 78km², 목포 해안선 주변 6개 권역(북항, 유달산, 원도심, 삼학도, 갯바위, 평화광장) 약 7km² 면적이 특구로 지정

표 1-2-26
관광지 지정현황
(단위 : 개소)

구분	2000	2005	2010	2015	2020
계	24	29	34	34	36
관광지	21	26	28	28	28
관광단지	1	2	4	4	6
관광특구	1	1	2	2	2

자료 : 관광지식정보시스템

1. 국가적 미래 트렌드¹⁾

◆ 인구감소와 구조변화로 국토정책 방향의 전환 불가피

- 2040년 장래인구분포 분석 결과, 2019년 기준 국토의 거주 지역 가운데 인구감소 예상 지역은 81.03%, 인구증가 예상 지역은 18.96%로 전망(통계청의 장래인구 추계치)
- 인구구조의 변화, 즉 생산가능인구 감소와 고령자 비율 증가는 국토정책 목표와 전략 우선순위에 획기적인 변화를 초래할 전망
 - 2040년 고령자 가구가 증가로 전체 인구의 약 45% 내외 정도를 차지하고 1인 가구, 다문화 가구의 증가 등 인구 구조와 가족 형태 변화 예상
 - 기존 국토정책은 거시적·총량적인 경제적 가치를 강조하였으나, 삶의 질·건강·안전 등 미시적·질적인 가치를 중시하는 방향으로 전환 예상

◆ 경제성장 잠재력의 둔화와 양극화·노후화

- 글로벌 경제의 성장 잠재력 둔화와 함께 국내 생산가능인구 감소와 경제성장을 저하 등으로 저성장 경제기조 지속 전망
 - 우리나라 잠재GDP성장률은 2020년 2.8%에서 2030년 2.3%, 2040년 1.5%로 지속 감소 전망(국회예산정책처, 2018)
 - 1970~80년대 산업화·도시화 시기에 집중적으로 건설된 산업단지 등 국가기반 인프라의 노후화가 진행되면서 국가 혁신성장 지체와 국민안전 위협 우려
 - 현재 상태가 지속될 경우 2040년 우리나라의 전체 산업단지 중 약 40%가 노후 산업단지로서 미래 국가혁신과 새로운 일자리 창출의 걸림돌로 작용
 - 저성장의 지속으로 재정 투자 여력이 감소하면서 인프라 신규 투자보다는 도시재생, SOC 유지관리 등 기존 시설 이용의 효율화 요구 증가
- 소득과 자산의 양극화가 커지면서 세대 간, 계층 간 양극화 등이 사회 문제로 확대 되고, 공정에 대한 요구 증대 전망
 - 2017년 기준 전 국민의 32.6%가 토지를 소유하고, 토지소유 상위 10%가 전체 사유지의 77%를 소유, 토지소유 상위 1%가 31.7%를 소유하는 등 토지소유의 편중이 고착화되는 추세
 - 생활SOC 등 공공서비스 수혜의 지역 간 격차가 확대되고, 국가 최소기준에 미치지 못하는 지역과 계층에 대한 국가적 지원 확대 필요

◆ 기후변화 대응과 삶의 질에 대한 정책 요구 증가

- 기후 변화에 따른 대형 재난·재해 증가로 지구적 차원의 공조 필요

1) 「제5차 국토종합계획」 pp.15~18.를 재구성

- 미래 발생가능성과 파급력이 높은 글로벌 리스크로 극심한 기상 이변, 기후 변화 완화·적응 실패, 자연재해, 인공 환경 재해 등 환경 요소 선정(World Economic Forum, 2019)
- 에너지와 자원 부족, 온실가스 국제 기준 준수 강화 등으로 에너지 과소비형 국토 이용 방식의 변화 요구가 증대할 전망
- 삶의 질·환경·안전·건강에 대한 관심이 증대하고 환경 가치에 대한 국민의식이 높아지면서 국토 이용과 생활 방식의 변화가 예상
 - 국토 미래상 실현을 위해 핵심적으로 추구해야 할 가치로 삶의 질, 친환경 등을 중시해야 할 가치로 선정(국민의식조사, 2018)

◈ 4차 산업혁명 시대에 적합한 혁신적 생활공간 조성 및 국토관리

- 인공지능, 블록체인 등 디지털 기술과 빅데이터 등 데이터 분석기술 발달은 경제 사회와의 융합, 국토관리와 생활공간의 지능화를 가속화시킬 전망
 - 빅데이터 분석을 통한 버스 노선 조정 등 이전과 다른 새로운 형태의 정책 수행 방식이 대두되고, 국민의 정책요구 수준도 높아질 전망
 - 자율주행 자동차 등 미래형 교통수단, 스마트항만·공항 등 교통·물류·인프라 혁신, 인공지능·수소 경제 등 다양한 신산업 출현으로 전 국토의 변화 예상
- 새로운 정책 수요와 기술의 결합으로 혁신적 국토 이용 방식의 확산
 - 일과 생활의 균형(work-life balance), 근로시간 단축에 따른 여가·문화 향유 요구, 공유경제 행태 등 새로운 라이프 스타일의 확대
 - 기술 발달로 인한 거리 단축, 산업입지 및 주거·이동·경제 활동에서 공간적 제약의 완화 등 국토 이용 방식의 변화 확산 전망

◈ 남북 교류·협력 확대와 국가 간 주도권 확보 경쟁 심화

- 남북한 교류·협력 확대와 장기적으로는 한반도 통합적 경제 기반 실현을 위한 인프라와 제도 정비 필요
- 중국, 러시아 등 주변 국가와 경제, 문화, 환경 등 다양한 분야에서 협력과 경쟁 증가 전망
 - 중국의 일대일로, 중-몽-러 경제회랑 조성 등 동북아 경제권의 형성을 둘러싼 국가 간 주도권 확보 경쟁이 치열해질 전망
 - 신북방·신남방정책의 지속적 추진으로 동아시아 국가들과 경제·문화·사회적 측면에서 다양한 국가 간 협력모델이 형성될 전망

◈ 분권화와 참여 확대를 통한 새로운 국토정책 거버넌스 요구

- 지방분권화의 전개로 지역의 주도권 확보 요구가 높아지고, 자치분권체제 확립으로 중앙-지방 간의 동반자적 협력 관계 확대

- 인구감소, 4차산업혁명 등 자치환경 변화에 따라 주민의 생활 편의 증진, 행정 효율성 제고 등 지방행정체제 개편 논의 확산 전망
- 국정 운영에 대한 국민의 직접 참여와 소통 요구 등 새로운 국토정책 추진 체계 실현 전망
 - SNS 등 소통도구를 활용하여 국정 및 지자체 정책 추진 과정에 참여가 확산되는 등 참여와 소통 기반의 거버넌스체제 운영 확대

그림 1-2-3
여건변화와 국토영향
(제5차 국토종합계획)



2. 전라남도의 대응과제

그림 1-2-4
정책환경 변화 및 대응 키워드

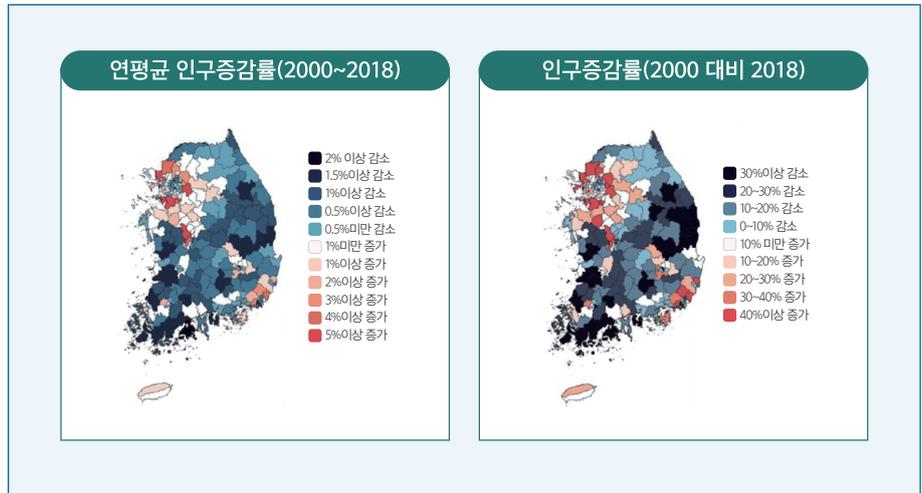


인구감소와 지역소멸 위기

- 전라남도의 저출산·고령화 현상은 농어촌지역의 초고령화와 인구감소, 빈집으로 상징되는 지역쇠퇴 및 마을소멸이라는 위기를 낳고 있음
 - 주민등록인구 기준 2020년 전라남도 인구는 185만여명으로 2000년 213만여명 대비 13.1%(28만여명) 감소
 - 한국고용정보원(2020년)이 발표한 전국 지방소멸 위기 도내 시군 중 18개 시군이 포함(소멸 고위험 5개, 소멸위험 진입 13개)
- 전라남도민은 상대적 빈곤감과 박탈감을 느끼는 나머지 국토 및 지역균형발전에 대한 시급성과 수도권 분산에 대한 인식이 고조되고 있음
 - 수도권 집중은 부동산 투자 광풍과 이로 인한 주택가격의 급등, 주택난 및 전세 대란 등을 발생시켜 다수 시민의 주거권의 위기와 국가경제의 불안정성을 걱정하는 모순을 경험
- 반면에 COVID-19 대유행으로 밀집, 밀접의 위험으로부터 벗어나 자연과 함께하는 보다 자유로운 삶과 여유를 찾을 수 있는 농어촌지역의 자원에 대한 재발견, 재인식의 확대

그림 1-2-5
지방소멸위기 시군
(한국고용정보원, 2020)

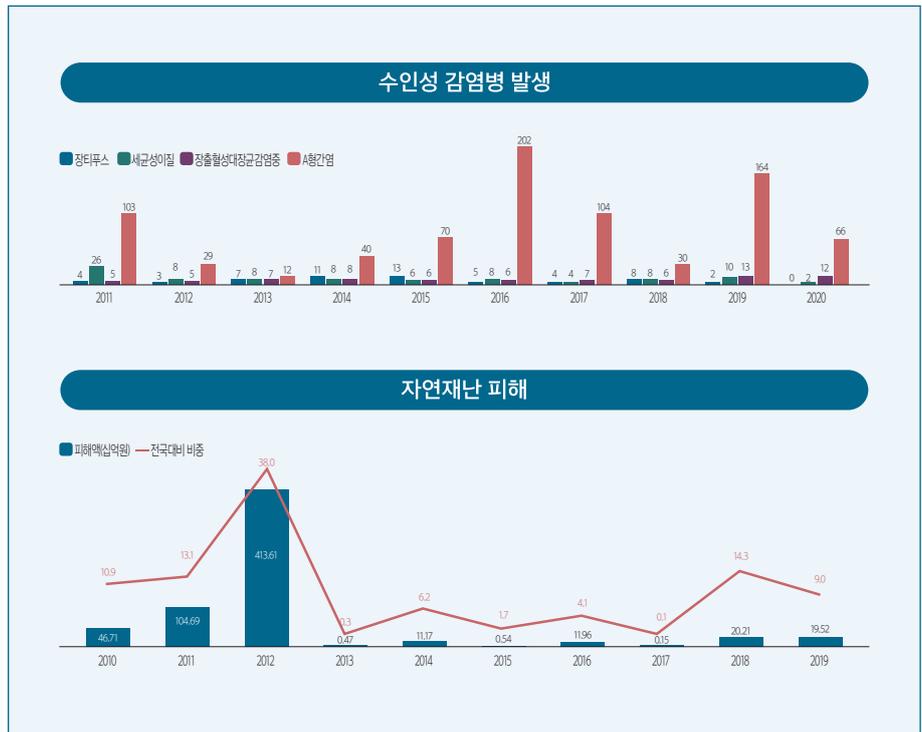
구분	10%미만 감소	10%이상 20%미만 감소	20%이상 30%미만 감소	30%이상 감소
강원	강릉시, 홍천군, 화천군, 양구군, 인제군	동해시, 속초시, 평창군, 철원군, 양양군	태백시, 삼척시, 영월군, 고성군	정선군
충북	충주시, 제천시	옥천군, 영동군, 괴산군	보은군	단양군
충남	태안군	보령시, 논산시	공주시, 금산군, 청양군, 예산군	부여군, 서천군
전북	군산시	익산시, 무주군, 순창군	남원시, 진안군, 장수군, 임실군, 고창군	정읍시, 김제시, 부안군
전남	목포시	여수시, 담양군, 영암군	구례군, 화순군, 장성군, 신안군	곡성군, 고흥군, 보성군, 장흥군, 강진군, 해남군, 함평군, 영광군, 완도군, 진도군
경북	포항시, 김천시, 울릉군	경주시, 안동시, 영천시, 고령군, 성주군, 예천군	영주시, 상주시, 문경시, 청도군	군위군, 의성군, 청송군, 영양군, 영덕군, 봉화군, 울진군
경남	창원시, 통영시, 사천시	밀양시, 창녕군, 고성군, 산청군, 함양군, 거창군	의령군, 하동군	남해군, 합천군



☞ 폭염과 미세먼지, 장마와 폭우, 잦은 태풍 등 기후변화의 위기 인식

- 2020년 COVID-19 감염 발생 및 확산, 역대 가장 긴 장마와 폭우의 경험은 기후 변화로 인한 기상이변에 대한 국민의 인식이 높아짐
 - 2010년부터 2019년까지 도내 자연재난 총 피해액은 6.3천억으로 전국 대비 17.8%를 차지
 - 2011년부터 2020년까지 도내 폭염 온열질환자는 연평균 160여명으로 전국 대비 104% 차지
 - 찻잔가무시증 10만명당 발생률 전국 최다(43.65건) 등 매개체 전파 질환 및 수인성 감염병의 지속적 발생

그림 1-2-6
수인성 감염병 발생, 자연재난 피해



- 기후변화의 대표적 요인인 이산화탄소 발생에 대한 국제사회의 규제가 강화되고 있는 현실에서 친환경에너지로의 전환 및 생산과 소비의 실생활에서 저탄소배출과 탄소감축 등 기후변화에 대한 대응인식이 커지고 있음
 - 기후변화로 인한 위기는 오래전부터 전세계적 의제로 논의되어 왔지만 위기를 극복하기 위한 실천은 기존 에너지의 전환과 생산과 경제활동의 구조를 바꾸는 일이어서 일상에서는 인식수준이 낮았음
- 정부의 그린뉴딜 정책에 대응해 전라남도는 블루이코노미 전략과 전남형 그린뉴딜을 발표하고 기후위기에 대응하는 친환경, 저탄소 경제산업, 생활구조를 바꾸고 있음

◆ 디지털기술 혁명으로 기업, 생산, 소비, 노동과 일자리의 변화

- 누구나 소통, 공유, 협업을 통해 욕구를 실현할 수 있는 빅플랫폼, 빅데이터 기업이 급성장하고, 인공지능(AI)기반의 매뉴팩처링 4.0(4차산업혁명) 또는 스마트시대 확산
 - 인터넷과 스마트폰 기반 필요한 정보, 지식, 구매, 교육, 교류와 소통 등 플랫폼이 일상의 방식이 되었고, COVID-19 상황 속에서 비대면은 이를 뉴노멀이란 새로운 사회질서와 문화의 생활양식으로 변화
 - 주택, 자동차를 비롯한 일상 생활환경에서 스마트기기 활용, 인터넷과 스마트폰을 통한 뉴미디어 환경에서 소통과 공유, 교류의 관계와 문화활동이 일상이 되고, 스마트팩토링, 스마트농업 등 모든 생산과 유통현장에도 점차 스마트화
- 디지털사회, 스마트시대에 기존 일자리 소멸에 직면하여 새로운 일자리 창출이 화두이며, COVID-19 위기는 고용위기 계층에 더 큰 시련을 주어 재난기본소득 도입 등 정부의 역할 강조
- 정부는 스마트 시대로의 변화에 대응해 디지털 뉴딜정책을 발표하였고, 전라남도는 에너지신산업, e-모빌리티, 차세대 바이오 산업 육성을 통해 산업의 대전환을 꾀함

그림 1-2-7
전라남도 산업 대전환 추진전략
(전남 으뜸미래전략, 2021)



◆ 분권과 지역균형, 초광역협력과 주민자치 등 공동체 기반 지역발전

- 거대한 블랙홀의 수도권에 대응해 지역간 연대와 협력의 상생을 위한 시·도간 경제공동체 구축, 행정구역 통합 등 초광역협력을 통한 지역 현안 해결과 지역성장 전략의 일환으로 등장

- 2020년말 지방자치법 전부개정에 따라 지방분권이 강화되었으나, 지역의 경제적 위상을 높이고 균형을 이루는 지역성장과 발전은 여전히 한계와 숙제로 남음
- 내 삶이 바뀌는 일상생활과 행복을 더 중시하는 시민의식이 높아지면서 실질적인 삶의 질 개선에 대한 행정과 정책에 관심과 참여가 집중되고, 생활중심의 주민자치와 공동체 실현 욕구 증가
- COVID-19 방역과 위기극복 과정에서 취약계층의 어려운 상황을 인식하게 되었고, 사회적 양극화에 대한 성찰과 함께 연대와 협력의 공동체 의식만이 위기를 극복할 수 있다는 것도 인식

그림 1-2-8
 여건변화에 따른 전라남도의
 대응과제



1. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

상위 및 관련
계획 검토

그림 1-2-9
제5차 국토종합계획의 기초 :
비전, 목표, 전략



(1) 계획의 비전

- 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터

(2) 기본목표

🏠 어디서나 살기 좋은 균형국토

- 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형국토를 조성
 - 특정 지역에 거주하는 것이 사회적·경제적 격차로 이어지지 않도록 하고, 어디에 살더라도 적절한 서비스를 누리고 기회를 실현할 수 있는 기반 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성
 - 중앙정부와 지역의 협력적 관계를 형성하고, 지역 간 연대와 자율적 협력을 유도하여 국가균형발전을 추진

🏠 안전하고 지속가능한 스마트국토

- 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
 - 기후변화 등 환경이슈에 대응하고, 생태 네트워크 강화를 통해 지속가능한 국토환경 조성, 국토자원과 경관관리를 통한 국토매력도 제고
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
 - 네트워크 효율화와 고속서비스로 전국을 평균 2시간대, 대도시권은 30분대로 연결, 교통사고 사망자 제로화 추진, 지능형 국토관리체계 구축

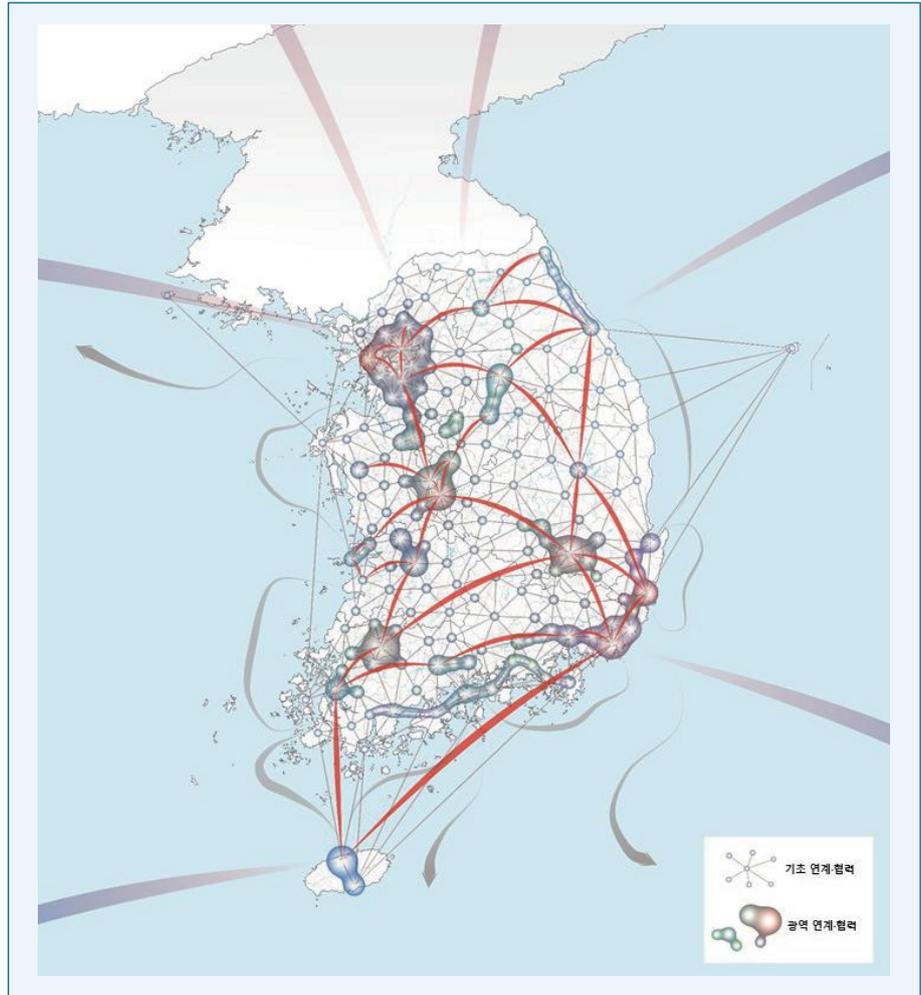
🏠 건강하고 활력있는 혁신국토

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화
 - 대륙연결형 국토 골격을 형성하여 글로벌 국가경쟁기반을 강화

(3) 6대 추진전략

- 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진
- 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화
- 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성
- 품격있고 환경 친화적 공간 창출
- 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화
- 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

그림 1-2-10
연대와 협력을 통한 유연한
스마트국토 구상



2. 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)

(1) 계획의 비전

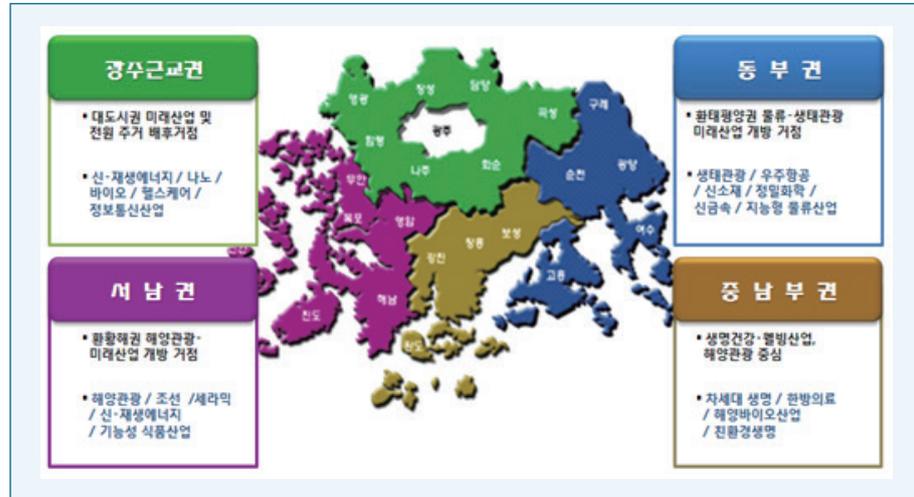
- 동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역

(2) 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충
- 미래 신성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지·교육 여건 구축

(3) 권역별 비전

그림 1-2-11
전남 권역별 비전 및 특화방향
(제3차 전라남도 종합계획
수정계획)



- 광주근교권 : 대도시권 미래산업 및 전원주거 배후거점
- 동부권 : 환태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방 거점
- 서남권 : 환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점
- 중남부권 : 생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심

(4) 발전방향

- 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진
 - 역동적 성장거점 확보를 위한 5대 성장거점 프로젝트 추진
 - 『남해안권발전종합계획』의 차질 없는 추진으로 동북아 글로벌 복합경제 중심지 육성
 - 환황해시대 성장축 조성을 위한 서남권 경제자유구역 등 신규 지정
- 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성
 - 7대 바이오 연구기관 등의 네트워크화를 통한 생물·생명산업의 메카 조성
 - 첨단 신소재산업 및 중소형·레저선박산업의 중심지로 육성
 - 우주 강국 실현을 위한 우주항공산업 클러스터 구축 및 활성화
 - 정보통신기술(IT)·나노기술(NT)·환경기술(ET)·해양기술(MT) 등 미래첨단 산업 육성과 집적시설단지 조성
 - 대불산업단지 자유무역지역과 목포신항, 무안국제공항 주변지역의 연계개발 추진
 - 『ROUTE 13』 첨단산업밸리 조성
 - 지역 부존자원을 활용한 향토산업 육성
 - 지식기반산업 관련 거점시설의 지역내 유치, 기초인프라 확충, 산·학·연 연계기반 조성, 전문인력 활용체계 구축, 지방대학 특성화

- 전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성
 - 친환경 농·수·축산업 등 생명산업 육성 및 수출산업화 추진
 - 혁신도시와 서남권을 중심으로 신재생에너지산업 벨트 조성
 - 친환경 녹색산업의 전략적 육성으로 녹색산업 발전거점 조성
 - 자연친화적 친환경 지역개발 추진
- 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충
 - 세계를 향한 글로벌 개방거점기반 조성을 위한 공항·항만 등 SOC건설 및 활성화 추진
 - 수도권 및 동남권 접근성 제고를 위한 철도 및 도로망 구축
 - 도내 1시간 접근을 위한 지역 내 연계성 강화
 - 중국과 일본 등 관광객 유치를 위한 해양크루즈 기반조성 및 활성화
- 동북아의 문화관광 허브 조성
 - 동북아 문화·관광 허브 구축을 위한 대규모 프로젝트 추진
 - 한·중·일 공동 상품개발 등 공동마케팅 활성화로 동북아 해양문화관광 허브 조성
 - 역사·문화자원의 보전·활용과 영상·문화산업의 관광자원화
 - 농산어촌 및 연안지역을 대상으로 한 생태 체험형 관광상품화 추진
 - 지리산권 광역관광과 서·남해안 해양관광루트 개발 및 연계 강화
- 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용
 - 생태·수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보
 - 대체 수자원 개발 및 수자원의 수요관리 강화
 - 토지이용규제에 대한 합리적인 재조정으로 효율성 증대
 - 자연생태계의 보전·복원 및 환경자원의 지속가능한 이용 강화
- 자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상
 - 다양한 수요와 지역여건에 부응하는 웰빙형 정주여건 조성
 - 사회 소외계층을 위한 노인복지 및 장애인 인프라 구축
 - 보건·복지·교육 종합거점사업

3. 전라남도 균형 발전계획(2018~2022)

(1) 계획의 비전

- 내 삶이 바뀌는 전남 행복시대

(2) 기본목표

- 청년일자리 창출을 통한 활력있는 일자리 경제 구축

- 오감만족 문화관광 체계 구축으로 남해안 신성장 관광벨트 구축
- 감동주는 맞춤형 복지 실현을 통한 따뜻한 공동체 전남 실현
- 인구감소에 대응한 도시재생 추진 및 살고싶은 농산어촌 조성
- 혁신도시 주변지역과 상생발전을 통한 미래성장 동력 확보

(3) 추진전략

- 지역인재 맞춤형 일자리 창출 및 4차산업혁명 대응 능력 제고
 - 일자리 창출을 위한 혁신지역인재 확보 지원
 - 지역인재 지역재정착 유도 프로그램 운영
 - 4차 산업혁명 지역혁신선도대학 육성
 - 지역대학-지자체-공공기관 산학연 클러스터 구축
- 기술혁신을 통한 신성장산업 동력화
 - 주력산업 경쟁력 제고를 통한 국가균형발전 기반 구축
 - 신재생에너지, 친환경부품소재, 차세대 항공산업 기술혁신 집적지 조성
 - 지역 특화산업에 대한 R&D 기술센터 조성으로 연구인력 유입 및 연구 개발비 확대
- 안정되고 품격있는 삶 실현을 위한 포용적 복지서비스구축
 - 포용적 균형발전을 통한 공간생활복지 실현
 - 지역 특성에 적합한 보건복지체계 구축
 - 도서지역 교통기본권 및 정주기본권 확보
- 섬·해양과 내륙을 잇는 융복합 관광산업 육성
 - 남해안 신성장 관광벨트 구축
 - 섬·해양 레저관광 명품화 및 해양치유단지 조성
 - ICT 융복합을 통한 콘텐츠 분야 선도기업 육성 및 일자리 창출
- 인구감소에 대응한 도심재생 및 농어촌 정주여건 개선
 - 인구감소 대응을 위한 지자체간 연계·협력
 - 활력있고 매력넘치는 농어촌 정주여건 개선
 - 일자리사업 육성·확대를 통한 지역의 역량강화 및 활력 증진
- 빛가람혁신도시 정주여건 개선 및 혁신공간 인프라 구축
 - 구도심 도시재생과 연계한 창업 및 정주공간 제공
 - 이전기관 및 에너지관련 기업 육성을 통한 미래성장 동력 확보
 - 혁신공간 성장을 위한 인프라 적기 구축
- 지역 간 국가균형발전 및 역내 균형발전을 위한 대응 과제 발굴
 - 주력산업 경쟁력 제고를 통한 지속성장 기반 구축

- 신재생에너지 및 고부가가치 부품 소재산업 육성
- 헬스케어, 우주항공 등 차세대 융·복합 유망산업 육성
- 주력산업 및 신성장동력산업과 연계하여 든든한 일자리 창출

그림 1-2-12
전남 균형발전 공간구상



4. 남해안권 발전종합계획 변경계획(2021~2030)

(1) 계획의 비전

- 상생과 번영의 남해안 공동체

그림 1-2-13
남해안 신성장 관광벨트
구축의 비전 및 목표



(2) 기본목표

- 동북아 5위 경제권 도약
 - 남해안권 1인당 지역총생산 규모 수준을 현재 동북아시아의 6위권에서 5위권으로 도약(1인당 GRDP 2만 8천 달러 수준 → 3만 5천 달러 이상)
- 새로운 국토성장축 형성
 - 남해안권을 독자적인 신경제 성장권으로 수도권과의 상호협력·발전체계를 구축하여 다핵적인 국토발전을 견인
- 2시간대 통합생활권 달성
 - 동서교류 인프라 확충 등 실질적인 광역경제권 형성으로 사람과 상품이 2시간대에 이동·교류할 수 있는 통합생활권 구축

(3) 추진전략

- 해안권 연계에 의한 광역관광벨트 형성
 - 섬·바다·갯벌 등 천혜의 자연·생태환경 및 남도 특유의 역사·문화자원 등을 활용한 특색있는 관광자원 개발·육성으로 지역관광 활성화 도모
 - 남해안의 해안경관과 그 속에 담긴 매력요소들의 가치를 극대화함으로써 국제적

해양관광 목적지로서 집객력 강화

- 해양자원을 활용한 휴양서비스를 제공하고 크루즈, 마리나 등 레저·여가시설 확충과 다양한 복합휴양·관광단지 조성으로 고부가 해양관광 실현
- 남해안권 광역관광루트의 효율적 연계를 통하여 동북아시아의 새로운 관광 거점으로 성장·육성
- 미래형 산업 육성을 통한 광역경제권 조성
 - 조선, 화학, 철강, 기계 등 남해안의 주력산업을 4차 산업혁명에 대응하는 고부가 가치 산업으로 육성하여 지역산업 경쟁력을 강화
 - 전남·경남의 광역경제 협력을 통한 첨단 신소재산업 클러스터 구축으로 남해안 신산업 발전을 견인
 - LNG벙커링 핵심기자재지원 기반 구축 및 선박수리 전문단지 구축사업 연계로 침체된 해운·조선·항만산업의 새로운 성장동력 마련
 - 남해안을 사람·자본·물류를 유입하는 동북아시아의 국제 물류거점으로 육성하고 대륙과 해양을 연계하는 유라시아 관문도시로서 경쟁력 제고
 - 남해안 노후 항만을 지역 특성에 맞게 재정비하고 관광·레저·문화·생활 기능 등의 강화를 통한 항만기능 복합화로 해양·항만도시로의 가치 재정립
 - 산업 및 관광거점 연계 인프라 구축
 - 남해안권의 공동번영을 위한 도로, 철도, 항공 등 교통 인프라의 획기적 확충으로 환황해 및 환태평양 경제권의 중심지로서의 위상 제고
 - 수도권·지역간 주요 관광지를 연결하는 다양한 교통 네트워크 체계 형성 및 단절된 해안도로 구간 연결성 확보로 지역관광 접근성 제고
- 동서간 상생·협력벨트 조성
 - 섬진강 양안의 우수한 자연 및 전통문화 자원의 적극적인 활용을 통한 광역관광 네트워크 구축으로 지역관광 경쟁력 강화
 - 권역 내 동서지역간 연계 강화 및 교류 촉진 활성화를 위한 다양한 연결 교통 인프라 확충
 - 국가균형발전의 중심축 육성 및 남해안권의 화합을 위한 협력 추진체계 구축으로 권역의 동반성장을 도모

(4) 관광개발 공간구상

- 서남해안권
 - 섬·바다·갯벌 등 우수한 자연생태자원을 기반으로 한 글로벌 해양레저관광 중심지 육성
 - * (전남) 목포시, 장흥군, 강진군, 해남군, 영암군, 무안군, 함평군, 영광군, 완도군, 진도군, 신안군
- 남도문화권
 - 섬진강 문화예술벨트, 첨단 신소재산업 육성 등 광역경제벨트 조성을 통한 연계·

협력지대 구축

* (전남) 여수시, 순천시, 광양시, 고흥군, 보성군

* (경남) 사천시, 남해군, 하동군

● 도심해양권

- 첨단물류·도심·해양관광기능이 융복합된 해양신산업 중심의 국제물류·비즈니스 거점 조성

* (경남) 창원시, 통영시, 거제시 등

* (부산) 중구, 서구, 영도구 등

그림 1-2-14 남해안권 발전종합계획 공간 구상도



5. 제6차 전남권 관광개발계획(2017~2021)

(1) 계획의 비전

- 남도 문화관광 가치지향으로 한국 관광선도

(2) 기본목표

그림 1-2-15 제6차 전남권 관광개발계획 비전 및 목표



- 해양과 섬문화 가치 지향 ⇒ 해양전남
- 자연성 회복의 치유와 휴양지향 ⇒ 생명전남
- 남도 문화가 흐르는 문예르네상스 지향 ⇒ 문예전남
- 신성장 신브랜드 융복합 지향 ⇒ 창조전남

(3) 추진전략

- 글로벌 시대 관광경쟁력 강화
- 전남형 Only One 관광개발
- 신관광 테마 구현으로 SMART 관광산업화
- 비즈니스 및 커뮤니티 관광기반 조성
- 관광 협력 및 홍보, 마케팅 서비스 확대

(4) 관광개발 공간구상

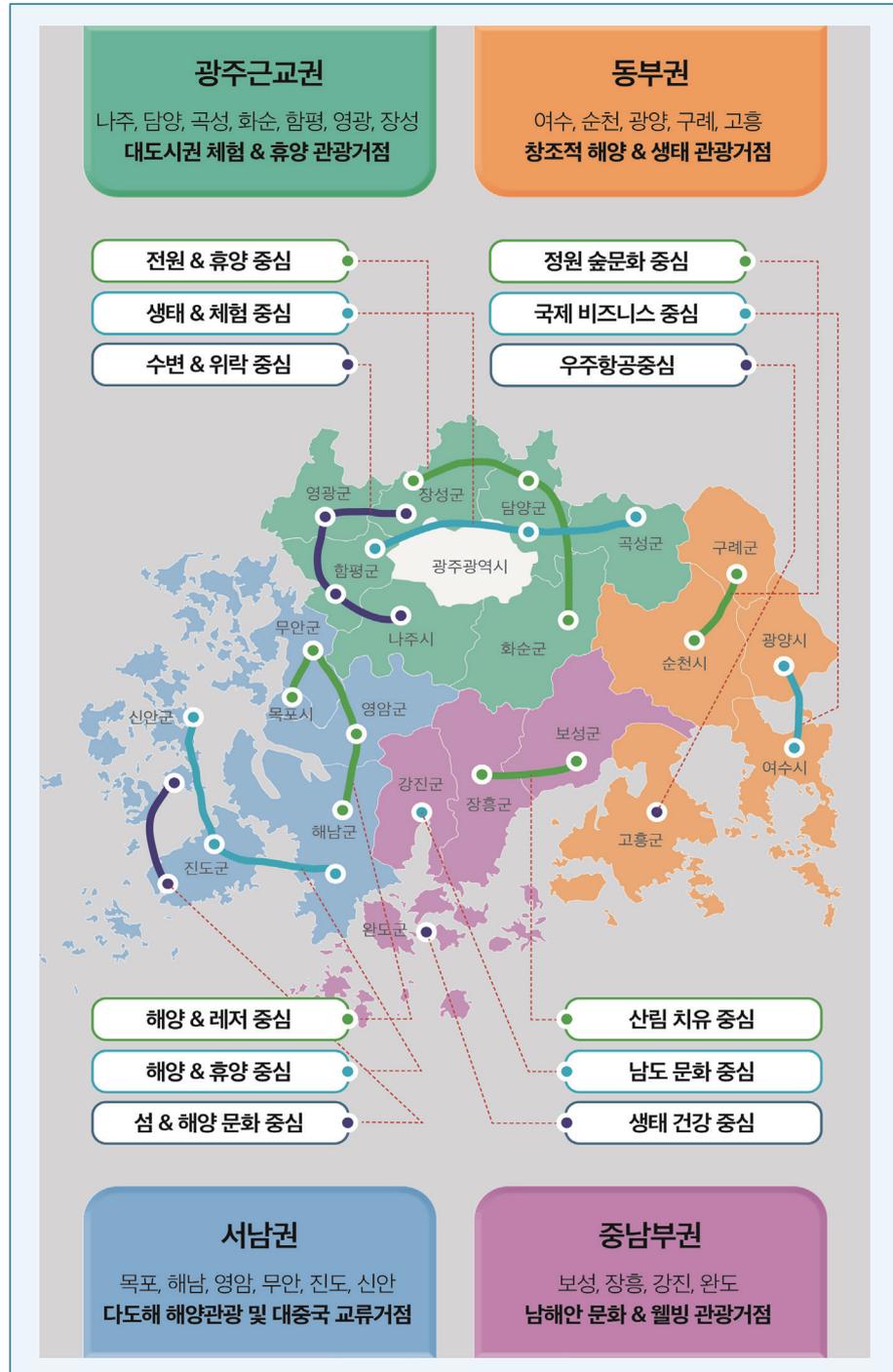
- 광주근교권
 - 대도시권의 체험·휴양관광 거점 조성
 - 도·농 교류형 휴양·휴식 관광지대 조성
 - 수변자원을 활용한 체류형 역사·문화 관광자원 개발
 - 도시근교 관람 및 체험형 역사·문화 관광자원 개발
 - 권역내 관광지간 연계를 통한 다양성 확보
- 동부권
 - 창조적 해양·생태관광 거점 조성
 - 강화된 거점지역 브랜드를 활용한 인접지역 파급효과 극대화
 - 지리산 권역과 순천만 권역, 다도해해상국립공원의 생태·휴양 관광벨트 연계 강화
 - 타지역과 차별화된 지역 문화자원을 활용한 문화관광지대 육성
 - 항공우주산업, 여수울촌산단, 광양제철소, 경제자유구역 등 산업관광 기반 강화
- 서남부권
 - 다도해 해양관광 및 대중국 교류 관광거점
 - 중국, 일본 등을 겨냥한 체류형 해양문화 관광기반 구축
 - 다도해, 갯벌, 해안선 및 비교우위자원의 지속가능한 개발 지향
 - 권역내 관광자원의 연계 강화
 - 지역문화자원과 지역특산품 연계를 통한 관광의 지역 파급효과 극대화
 - '18년 새천년대교 교통, '20년 흑산공항 개항을 통해 주변 섬 지역 연계 관광 극대화

● 중남부권

- 남해안 문화·웰빙관광의 거점 조성

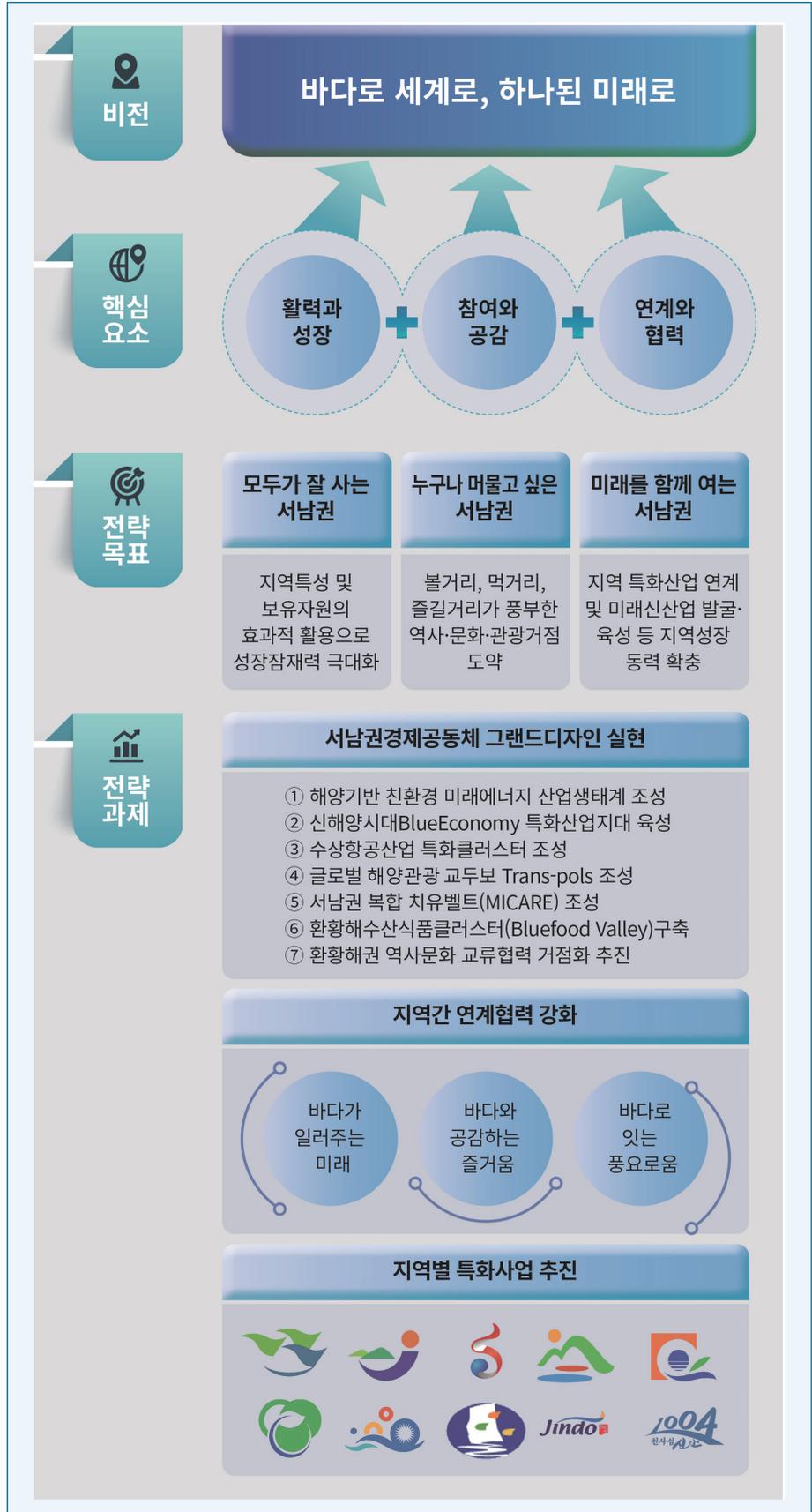
- 산림자원, 한방자원, 경관자원, 친환경 농수산물 등을 활용한 휴양·치유 관광지 개발
- 수산물, 친환경 농산물 등을 활용한 보양과 휴양기능이 중심이 되는 LOHAS형 관광개발
- 슬로시티, 슬로푸드를 중심으로 라이프형 건강관광지역 조성
- 남도의 역사문화와 문학자원을 통한 역사·특화벨트 구축

그림 1-2-16
전남권 권역별 관광개발 공간
구상



6. 서남권 종합발전 기본구상(2019~2030)

그림 1-2-17
서남권 종합발전 기본구상 비
전 체계도



(1) 계획의 비전

- 바다로 세계로, 하나된 미래로

(2) 기본목표

- 모두가 잘 사는 서남권
 - 지역특성 및 보유자원의 효과적 활용으로 성장잠재력 극대화
- 누구나 머물고 싶은 서남권
 - 볼거리 먹거리, 즐길거리가 풍부한 역사·문화·관광거점 도약
- 미래를 함께 여는 서남권
 - 지역 특화산업 연계 및 미래신산업 발굴·육성 등 지역성장동력 확충

(3) 전략과제

- 서남권 경제공도체 그랜드디자인 실현
 - 해양기반 친환경 미래에너지 산업생태계 조성
 - 신해양시대 Blue Economy 특화산업지대 육성
 - 수상항공산업 특화클러스터 조성
 - 글로벌 해양관광 교두보 Trans-plos 조성
 - 서남권 복합 치유벨트(MICARE) 조성
 - 환황해 수산식품클러스터(Blue-food Valley) 구축
 - 환황해권 역사문화 교류협력 거점화 추진
- 지역간 연계협력 강화
 - 바다가 일러주는 미래
 - 바다와 공감하는 즐거움
 - 바다로 잇는 풍요로움
- 지역별 특화사업 추진

기존계획평가

분야	지 표		단 위	계 획			2019 (현황)
				2010	2015	2020	
인 구	총인구		천명	1,918	1,953	1,983	1,869
경 제 (소득· 생산)	지역총생산	명목 실질	십억원	72,223	102,182	144,570	76,948
			십억원	59,482	73,700	91,314	74,618
	취업구조						
			%	29.5	19.3	15.1	19.6
			%	9.4	9.8	10.1	10.7
			%	61.1	70.9	74.8	69.6
보 건 의 료 사 회 복 지	인구 십만명당 사회복지시설수		개소	13.5	16.5	19.0	23.8
	유아(0~4세) 천명당 보육시설수		개소	14.2	14.7	15.3	23.5
	노인(60세이상) 천명당 노인여가복지시설수		개소	18.4	19.3	20.2	21.8
	인구 천명당 의료기관 병상수		개소	15.2	19.3	23.4	22.4
	인구 천명당 의료기관 중사 의사수		명	2.0	2.2	2.4	2.6
교 육	초등학교 학급당 학생수		명	23.5	21.0	18.5	18.4
	초등학교 교원 1인당 학생수		명	17.0	14.9	13.0	11.7
	인구 십만명당 문화기반시설수		개소	7.4	11.6	15.3	12.1
	인구 십만명당 체육시설수		개소	113.4	136.5	160.0	150.3
	상· 하수도	상수도 보급률		%	74.8	84.0	93.9
하수도 보급률		%	69.5	78.0	87.1	82.1	
환 경 보 전	주암호 상수원 수질 영산강 수질(나주지점) 1인당 폐기물 발생량		등급 등급 kg/일	I b III 0.90	I a III 0.85	I a II 0.80	I a IV 1.12

주1. 실적치는 2020년 전라남도 통계연보(2019년기준), 비율은 목표연도('20년) 대비 비율

주2. 상하수도보급률은 '19년기준

주3. 환경보전 분야 실적은 2019년 전국수질평가보고서와 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2019년도)

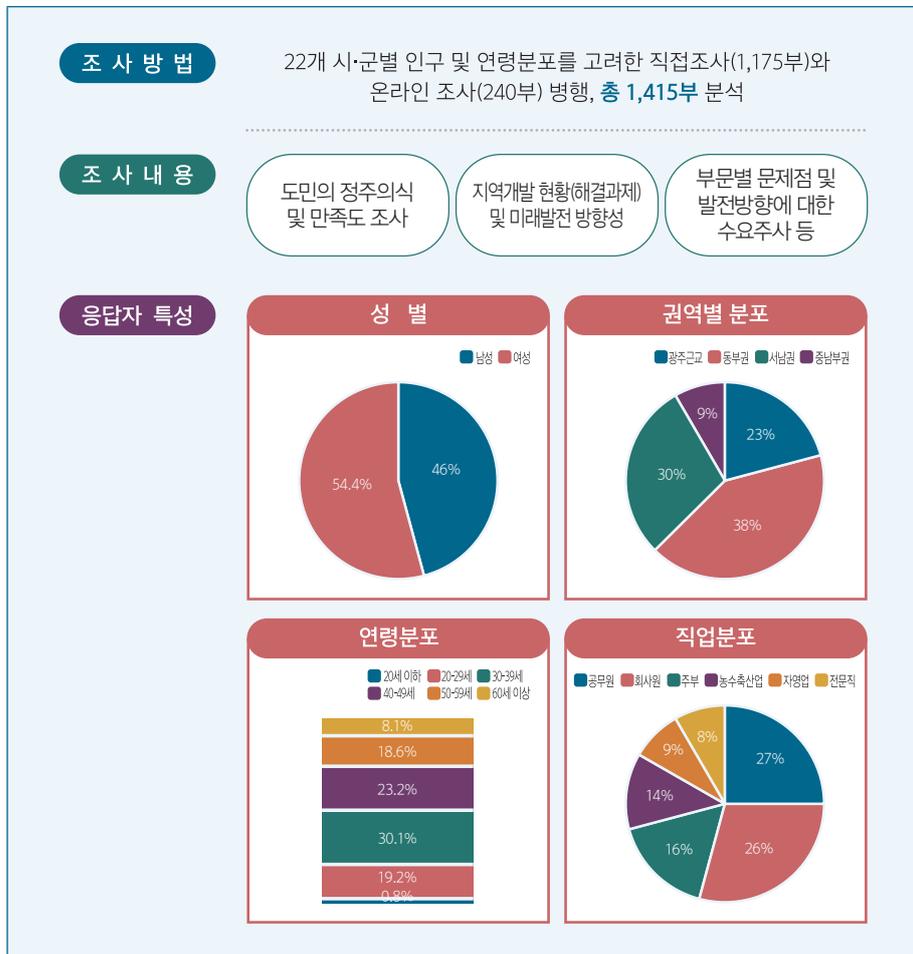
도민의식 및 수요조사

1. 조사 개요

조사 목적

- 도민의 지역발전에 대한 의지, 지역발전의 방향성 및 요구사항 등을 반영하여 「제4차 전라남도 종합계획」의 방향 설정 및 계획 수립
 - 청정 전남 블루이코노미, 전남형 뉴딜 등 역점 추진정책에 대한 지역민의 인지도 및 향후 중점 추진분야 등에 대한 조사 포함
- 전라남도 22개 시·군을 대상으로 지역민 의견을 수렴하기 위해 구조화된 설문지를 통한 온·오프라인 조사 실시

그림 1-2-18
도민 의식 및 수요조사 개요



조사 방법 및 내용

- 조사기간 : 2020년 9월 23일~10월 14일 (3주간)
- 조사방법 : 전라남도 22개 시·군별 인구 및 연령별 분포를 고려하여 시·군의 협조로 직접조사(1,175부)와 SNS를 통한 온라인조사(240부)를 병행하였으며, 총 1,415부를 분석에 활용

- 조사내용
 - 전라남도 도민의 정주의식 및 만족도
 - 전라남도 지역개발 현황(해결과제) 및 미래발전 방향성
 - 부문별 문제점 및 발전방향에 대한 주민수요 등
- 응답자 특성

내 용	분 포
성 별	남성(45.63%), 여성(54.37%)
권역별 분포	광주근교권(23.41%), 동부권(38.23%), 서남권(29.64%), 중남부권(8.74%) 동부권(41.95%), 서남부권(36.30%), 광주근교권(21.75%)
연령별 분포	20세 미만(0.78%), 20~29세(19.19%), 30~39세(30.14%), 40~49세(23.24%), 50~59세(18.55%), 60세(6.54%), 70세 이상(1.56%)
직업 분포	공무원(22.67%), 회사원(21.45%), 주부(12.83%), 농수축산업(11.90%), 자영업(7.56%), 전문직(6.20%), 학생(4.70%), 무직/기타(12.69%)
거주기간 분포	3년 미만(8.71%), 3~5년(8.42%), 6~10년(13.28%), 11~20년(16.77%), 20년 이상(52.82%)

2. 전라남도에 대한 인식

📍 전라남도의 지역 이미지

- 깨끗하고 아름다운 자연환경을 보유한 청정지역(75.82점²⁾)이라는 인식이 가장 높게 나타났으며, 농수산자원 특화지역(68.58점), 관광특화지역(67.61점), 재난안전지역(67.58점)에 대한 인식도 상대적으로 높게 나타남
- 그러나 청년, 고령자 등 누구나 일하기 좋은 지역(41.95점)이라는 인식은 매우 낮은 점수로 나타났으며, 생활기반우수지역(47.75점), 교통접근성지역(49.07점), 미래산업기반(50.13점) 등에 대한 인식도 상대적으로 낮게 나타남

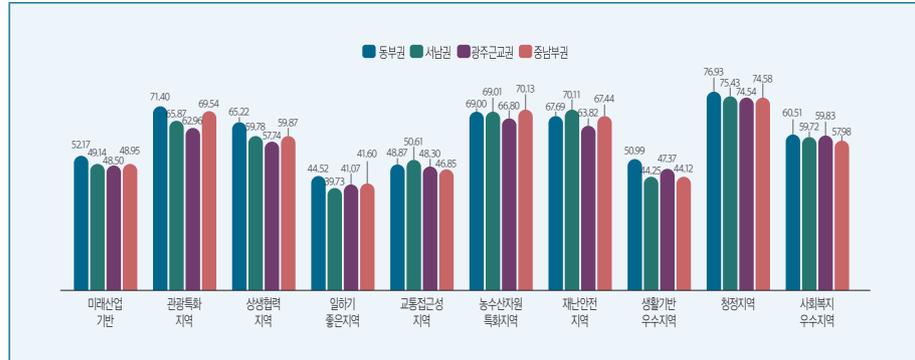
그림 1-2-19
전라남도에 대한 인식



2) 설문측정은 5점 척도(Likert-type scale)로 이뤄졌으며, 응답치를 100점 만점으로 환산

- 전라남도 4개 권역별(동부권, 서남권, 광주근교권, 중남부권) 지역민의 인식차이를 분석한 결과, 동부권 및 중남부권은 관광특화지역에 대한 인식이 상대적으로 높은 반면, 서남권 및 광주근교권은 상대적으로 낮게 나타남

그림 1-2-20
권역별 전라남도 인식 차이



- 전라남도의 도시 및 농어촌 지역민간 인식차이를 분석한 결과, 도농간 큰 차이는 없으나, 도시 거주민은 관광특화지역, 상생협력지역을, 농어촌 거주민은 청정지역에 대한 인식이 다소 높게 나타남

그림 1-2-21
도농간 전라남도 인식 차이

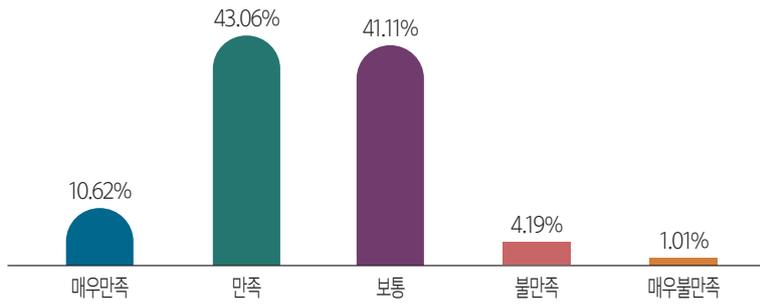


정주 만족도 및 향후 거주의향

- 전라남도 거주만족도에 대한 응답을 살펴보면, 매우 만족(10.62%), 만족(43.06%)로 긍정적인 응답이 53.68%로 나타났으며, 만족도지수는 63.88점으로 나타났음

표 1-2-27
전라남도 거주만족도

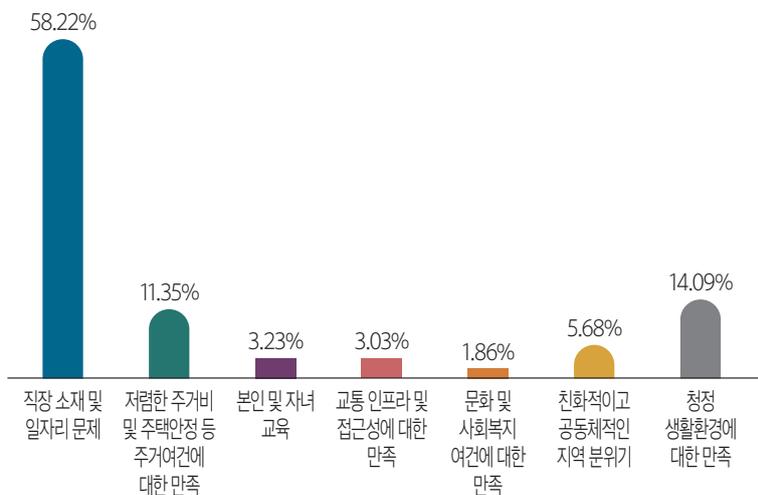
항 목	응답 수	비 중
매우 만족	147	10.62%
만족	596	43.06%
보통	569	41.11%
불만족	58	4.19%
매우 불만족	14	1.01%
Total	1,384	100%



- 전체 조사대상자에게 현재의 거주지역(시/군)에 계속 거주할 계획에 대해 질문한 결과, 전체 응답자의 76.23%가 향후에도 전라남도에서 계속 거주할 계획인 것으로 나타남
- 현재 거주지역에 계속 거주하려는 가장 큰 이유는 직장 소재 및 일자리 문제 (58.22%)가 가장 큰 이유이고, 청정 생활환경에 대한 만족(14.09%), 주거여건에 대한 만족(11.35%) 등이 그 뒤를 이음

표 1 -2-28
전라남도에서 거주하려는
주된 이유

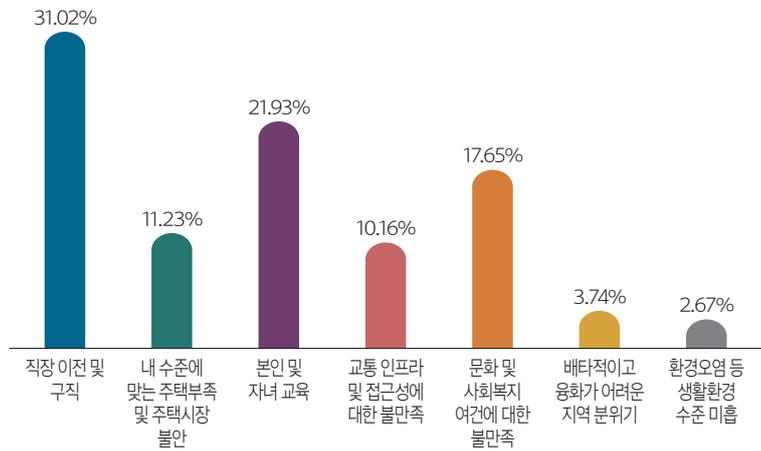
항목	응답 수	비 중
직장 소재 및 일자리 문제	595	58.22%
저렴한 주거비 및 주택안정 등 주거 여건에 대한 만족	116	11.35%
본인 및 자녀 교육	33	3.23%
교통 인프라 및 접근성에 대한 만족	31	3.03%
문화 및 사회복지 여건에 대한 만족	19	1.86%
친화적이고 공동체적인 지역 분위기	58	5.68%
청정 생활환경에 대한 만족	144	14.09%
기타	26	2.54%
Total	1,022	100%



- 이주 의향이 있는 응답자들의 주된 이유는 직장 이전 및 구직(31.02%)이 가장 높게 나타났으며, 본인 및 자녀교육(21.93%), 문화 및 사회복지 여건에 대한 불만족(17.65%) 순으로 나타남

표 1-2-29
전라남도에서 거주하지 않으려는 주된 이유

항목	응답 수	비중
직장 이전 및 구직	58	31.02%
내 수준에 맞는 주택 부족 및 주택시장 불안	21	11.23%
본인 및 자녀 교육	41	21.93%
교통 인프라 및 접근성에 대한 불만족	19	10.16%
문화 및 사회복지 여건에 대한 불만족	33	17.65%
배타적이고 융화가 어려운 지역 분위기	7	3.74%
환경오염 등 생활환경 수준 미흡	5	2.67%
기타	3	1.60%
Total	187	100%

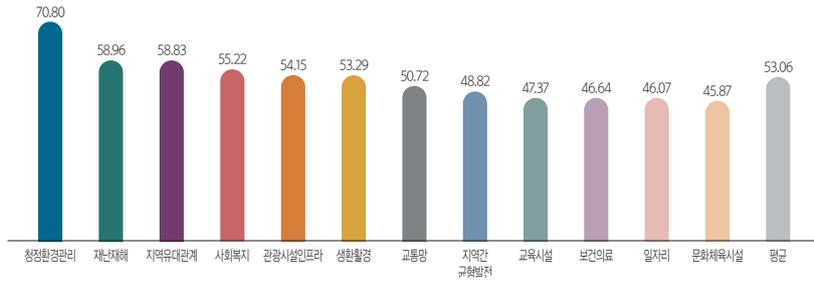


📍 거주여건 만족도

- 현 거주지역의 여건에 대한 평균적인 만족도는 53.06점으로 비교적 낮게 나타났으며, 청정환경 및 경관(70.80점)을 제외하면 모두 60점 이하의 만족도를 보이고 있음
- 특히 문화/공연 및 체육시설(45.87점), 지역내 일자리(46.07점), 보건·의료시설 및 서비스(46.64점), 교육시설 및 교육지원 혜택(47.37점), 시·군 및 지역간 균형 발전(48.82점) 여건이 낮은 수준을 보임

표 1-2-30
거주여건 만족도(100점 만점)

항목	지역간 균형발전	주거여건 및 생활환경	교통망 및 교통수단	지역내 일자리	관광시설 인프라	문화체육 시설
지수	48.82	53.29	50.72	46.07	54.15	45.87
항목	교육시설 및 지원 혜택	보건·의료 시설 및 서비스	사회복지 시설 및 서비스	재난재해 대응관리	청정환경 및 경관	공동체 의식 및 유대관계
지수	47.37	46.64	55.22	58.96	70.80	58.83



- 권역별로는 중남부권의 거주여건 만족도가 타 권역에 비해 낮게 나타남
 - 남부권의 경우, 지역간 균형발전, 생활환경, 교통망, 교육시설, 보건의료 등의 항목에서 권역 중 가장 낮은 만족도를 보임
 - 전반적으로 동부권이 타 권역에 비해 높은 만족도를 보이는 가운데, 서남권은 일자리, 관광시설 인프라, 문화·체육시설 여건에 대한 만족도가 상대적으로 낮게 나타났으며, 광주근교권은 청정환경·경관 및 지역 유대관계 등에서 낮게 나타남

표 1-2-31
권역별 거주여건 만족도

구분	동부권	서남권	광주근교권	중남부권
시·군 및 지역간 균형발전	50.87	47.18	52.27	45.76
주거여건 및 생활환경(시설)	56.07	53.70	55.13	47.67
교통망 및 교통수단	52.70	51.01	54.34	44.92
지역내 일자리	48.89	43.95	48.82	44.92
지역내 관광시설 인프라	58.06	53.45	54.01	53.60
문화/공연 및 체육시설	47.35	45.61	47.71	46.40
교육시설 및 교육지원 혜택	49.71	46.18	50.24	43.43
보건·의료시설 및 서비스	47.30	45.18	52.13	44.28
사회복지시설 및 서비스	57.05	55.76	56.78	54.03
재난·재해 대응관리	61.53	60.83	57.99	59.53
청정환경 및 경관	73.31	73.05	70.58	71.40
지역공동체 의식 및 유대관계	61.05	60.36	58.94	59.32
평균	55.32	53.02	54.91	51.27

- 도시 및 농어촌 주민의 만족도 차이를 살펴본 결과, 청정환경·경관을 제외한 제반 여건에 있어 농어촌 주민들의 만족도가 낮게 나타남

표 1-2-32
도·농간 거주여건 만족도

구분	지역간 균형발전	주거여건 및 생활환경	교통망 및 교통수단	지역내 일자리	관광시설 인프라	문화체육 시설	평균
도시권	51.28	56.73	54.83	48.28	57.03	47.03	
농촌권	47.73	51.60	48.20	45.58	53.30	46.68	
구분	교육시설	보건의료시설 및 서비스	사회복지시설 및 서비스	재난재해 대응관리	청정환경 및 경관	공동체 의식 및 유대관계	

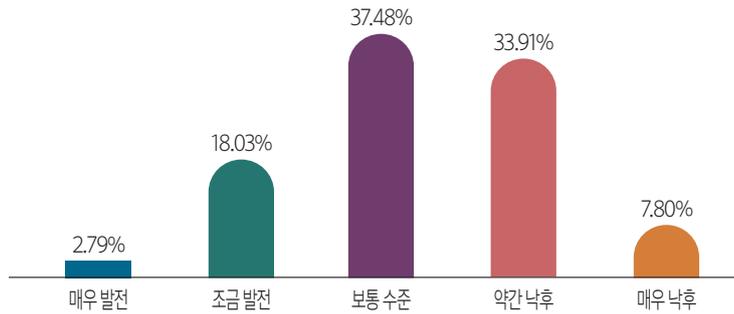
구분	교육시설	보건의료시설 및 서비스	사회복지시 설 및 서비스	재난재해 대응관리	청정환경 및 경관	공동체 의식 및 유대관계	평균
도시권	49.90	48.70	57.28	60.58	71.18	60.33	52.53
농촌권	46.23	46.10	55.18	60.03	73.95	60.03	48.85

지역발전 수준

- 전라남도의 전체적인 지역발전 수준(평균 43.53점)에 대한 긍정적 응답은 매우 발전(2.79%), 조금 발전(18.03%) 등으로 20.82%, 약간 낙후(33.91%), 매우 낙후(7.80%) 등 부정적인 응답의 2배 가까운 41.71%에 달함

표 1-2-33
전라남도 지역발전수준
평가

항 목	응답 수	비 중
매우 발전	39	2.79%
조금 발전	252	18.03%
보통 수준	524	37.48%
약간 낙후	474	33.91%
매우 낙후	109	7.80%
Total	1,398	100%



- 권역별로는 광주근교권 주민(44.75점)의 지역발전에 대한 수준이 가장 높게 평가된 반면, 중남부권(40.13점)은 지역발전 수준이 가장 낮게 평가됨

그림 1-2-22
권역별 지역발전 인식도
(100점 만점)

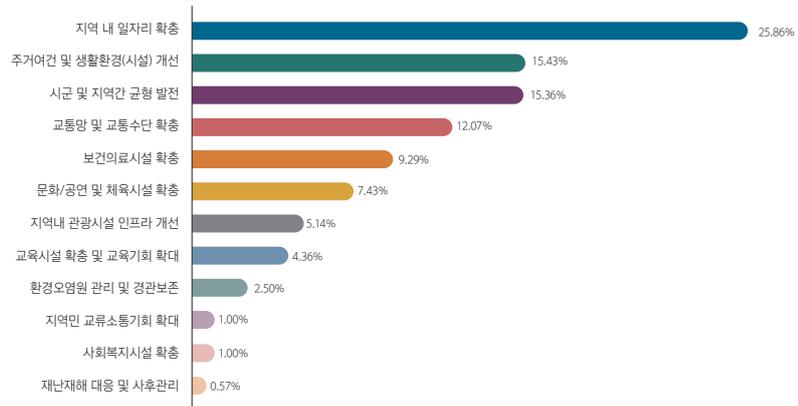


지역발전 개선과제

- 전라남도 발전을 위해 가장 시급한 개선과제는 '지역 내 일자리 확충(25.86%)'으로 나타났으며, 주거여건 및 생활환경 개선(15.43%), 시·군 및 지역간 균형발전(15.36%), 교통망 및 교통수단 확충(12.07%) 순으로 나타남

표 1-2-34
지역발전을 위한 개선과제

항목	시군 및 지역간 균형 발전	주거여건 및 생활환경(시설) 개선	교통망 및 교통수단 확충	지역 내 일자리 확충	지역내 관광시설 인프라 개선	문화/공연 및 체육시설 확충	Total
응답수	215	216	169	362	72	104	
비중	15.36%	15.43%	12.07%	25.86%	5.14%	7.43%	
항목	교육시설 확충 및 교육기회 확대	보건·의료 시설 확충	사회복지 시설 확충	재난재해 대응 및 사후관리	환경오염원 관리 및 경관보존	지역민교류 소통기회 확대	1,400
응답수	61	130	14	8	35	14	
비중	4.36%	9.29%	1.00%	0.57%	2.50%	1.00%	



- 권역별로 보면, 동부권은 주거여건 및 생활환경 개선을, 서남권은 지역내 일자리 확충을, 광주근교권은 시·군 및 지역간 균형발전, 중남부권은 교통망 및 교통수단 확충에 대한 요구가 높게 나타남
 - 특히 동부권과 중남부권의 경우, 보건·의료시설 확충에 대한 요구가 상대적으로 높게 나타남

표 1-2-35
권역별 개선과제

구분	광주근교권	동부권	서남권	중남부권
시·군 및 지역간 균형 발전	20.31%	12.08%	15.40%	15.97%
주거여건 및 생활환경(시설) 개선	14.77%	19.43%	12.22%	10.92%
교통망 및 교통수단 확충	11.08%	13.40%	9.05%	17.65%
지역 내 일자리 확충	24.92%	21.32%	32.52%	26.05%
지역내 관광시설 인프라 개선	5.85%	4.72%	5.38%	4.20%
문화/공연 및 체육시설 확충	6.46%	8.49%	8.31%	3.36%

구분	광주근교권	동부권	서남권	중남부권
교육시설 확충 및 교육기회 확대	5.23%	3.40%	5.87%	1.68%
보건·의료시설 확충	4.31%	12.64%	7.82%	12.61%
사회복지시설 확충	0.92%	1.13%	0.73%	1.68%
재난·재해 대응 및 사후관리	1.54%	0.57%	0.00%	0.00%
환경오염원 관리 및 경관보존	3.69%	1.89%	1.47%	5.04%
지역민 교류소통기회 확대	0.92%	0.94%	1.22%	0.84%

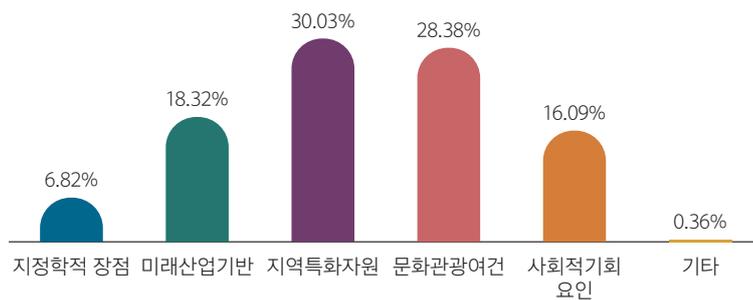
3. 전라남도 발전잠재력 및 미래 방향성

지역발전 잠재요인

- 지역발전을 위한 주요 요인으로는 지역 특화자원(농수축산물, 지역특산품 등), 문화관광여건(자연문화역사자원, 관광기반시설 등) 등을 선택함

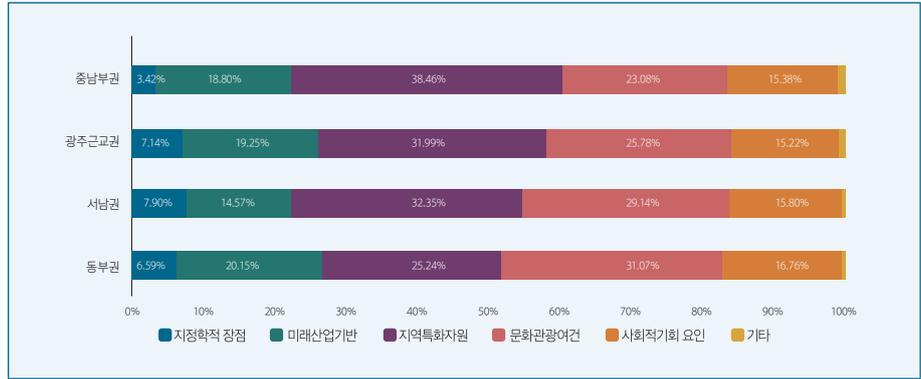
표 1-2-36
지역발전 잠재요인

항목	응답 수	비중
지역특화자원	418	30.03%
문화·관광 여건	395	28.38%
미래산업 기반	255	18.32%
사회적 기회 요인	224	16.09%
지정학적 장점	95	6.82%
기타	5	0.36%
Total	1,392	100%



- 권역별로는 동부권의 경우 문화·관광여건 및 에너지·바이오 등 신산업 육성을 통한 미래산업 기반, 서남권, 광주근교권, 중남부권은 농수축산물 및 지역특산품 중심의 지역특화자원과 문화·관광여건을 지역발전의 잠재요인으로 제시함

그림 1-2-23
권역별 발전요인 인식

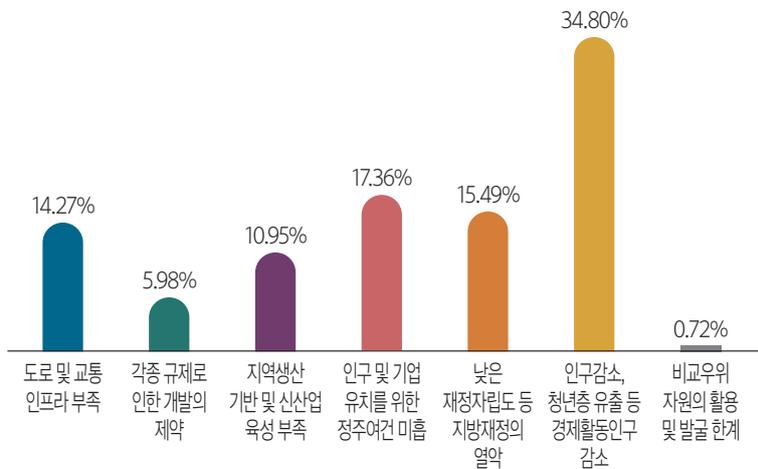


지역발전 장애요인

- 지역발전을 저해하는 요인으로서는 인구감소, 청년층 유출 등 경제활동인구 감소 (34.80%)가 가장 높게 나타났고, 인구 및 기업유치를 위한 정주여건 미흡(17.36%), 낮은 재정자립도 등 지방재정 열악(15.49%), 도로 및 교통인프라 부족(14.27%) 순으로 나타남

표 1-2-37
지역발전 장애요인

항목	응답 수	비중
도로 및 교통인프라 부족	198	14.27%
각종 규제에 의한 개발의 제약	83	5.98%
지역생산기반 및 신산업 육성 부족	152	10.95%
인구 및 기업유치를 위한 정주 여건 미흡	241	17.36%
낮은 재정자립도 등 지방재정의 열악	215	15.49%
인구감소, 청년층 유출 등 경제활동인구 감소	483	34.80%
비교우위자원의 활용 및 발굴 한계	10	0.72%
기타	6	0.43%
Total	1,388	100%

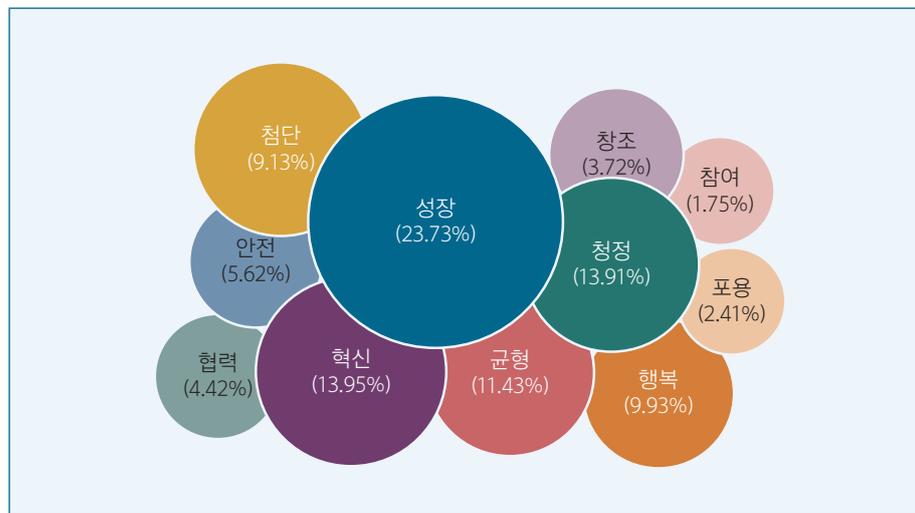


- 권역별로는 중남부권과 서남권에서 인구감소, 청년층 유출 등 경제활동인구 감소를 주된 요인으로 지적하였으며, 광주근교권은 낮은 재정자립도 등 지방재정문제를 지역발전 저해요인으로 지적함
- 특히 도시지역보다 농어촌지역에서 인구감소, 청년층 유출 등 경제활동인구 감소를 가장 주된 지역발전의 저해요인으로 지적함

◈ 전라남도가 추구해야 할 미래 가치

- 전라남도가 추구해야 할 미래 가치로는 성장(23.73%)이 가장 높게 나타났으며, 혁신(13.95%), 청정(13.91%), 균형(11.43%) 등이 그 뒤를 이음

그림 1-2-24
전라남도의 미래 가치



◈ 전라남도 새천년 비전 '청정 전남 블루이코노미' 인지도

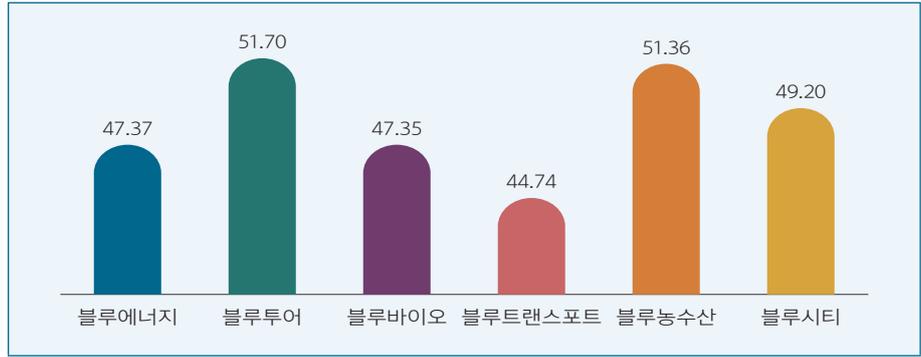
- 전라남도 미래발전을 위한 새천년 비전인 '청정 전남, 블루이코노미'에 대해 인지하고 있는 지역민은 68.16%에 이르는 것으로 나타남

표 1-2-38
'청정 전남 블루이코노미'
인지도



- 전라남도의 미래 혁신전략으로 블루이코노미 6대 프로젝트의 중요성을 평가한 결과, 섬·해안 등 관광자원과 역사·문화자원을 활용한 '블루투어'에 대한 중요성이 가장 높게 나타났으며, 친환경 농수산물 중심 미래 생명산업 메카 구축을 위한 '블루농수산', '블루시티', '블루에너지', '블루바이오', '블루트랜스포트' 순으로 나타남

그림 1-2-25
블루이코노미 분야별 중요도



- 블루이코노미 6대 프로젝트에 대한 권역별 중요성 차이를 살펴본 결과, 동부권의 경우 블루시티, 서남권의 경우 블루투어 및 블루트랜스포트, 광주근교권의 경우 블루에너지 및 블루바이오, 중남부권의 경우 블루농수산에 대해 상대적으로 중요성을 높게 평가함

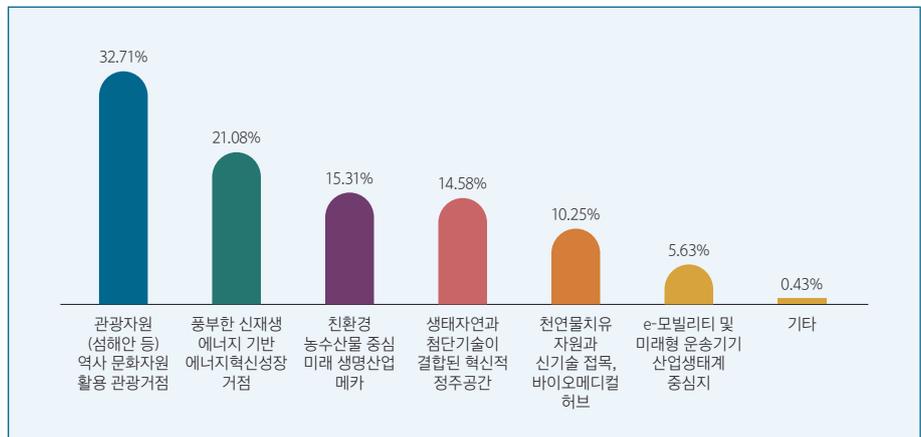
표 1-2-39
권역별 블루이코노미 프로젝트 중요도

구분	블루에너지	블루투어	블루바이오	블루트랜스포트	블루농수산	블루시티
동부권	70.06	76.80	70.69	67.89	75.36	74.78
서남권	71.22	78.87	71.56	68.21	77.66	74.66
광주근교권	72.71	75.85	71.62	66.26	76.21	70.05
중남부권	65.67	77.30	64.47	56.91	82.57	72.37

전라남도의 미래발전 방향

- 전라남도의 미래발전 방향에 대해 전체의 32.71%에 달하는 응답자가 ‘섬·해안 등 관광자원 및 역사·문화자원을 활용한 관광거점(블루투어)’으로 도약해야 한다는 의견을 나타냄
 - 다음으로 풍부한 신재생에너지 기반 에너지혁신성장 거점(블루에너지), 친환경 농수산물 중심 미래 생명산업 메카(블루농수산), 천연물·치유자원과 신기술 접목, 바이오메디컬 허브(블루바이오) 순으로 나타남

그림 1-2-26
전라남도 미래발전 방향



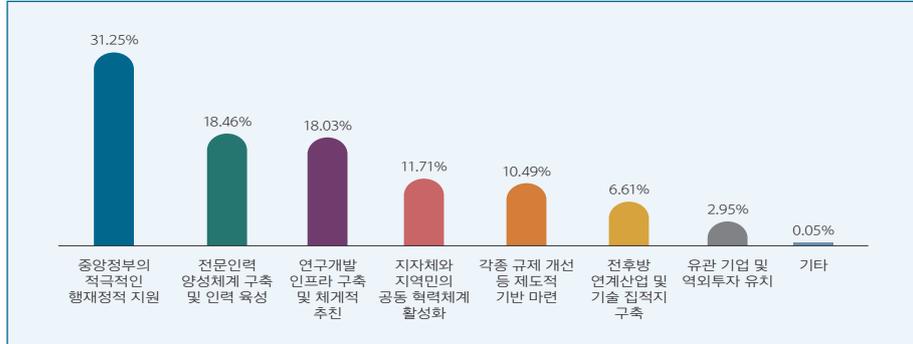
- 광주근교권의 경우, 지역의 중점 육성분야를 반영한 블루에너지, 블루바이오, 블루트랜스포트 분야에 있어 타 권역 대비 상대적으로 요구도가 높게 나타남
 - 동부권과 서남권의 경우 관광자원(섬·해안 등), 역사·문화자원 활용 관광거점 추진을 선택한 비율이 상대적으로 높게 나타났으며, 중남부권의 경우 친환경 농수산물 중심 미래 생명산업 메카 추진을 선택한 비율이 높게 나타남

표 1-2-40
권역별 미래발전 방향

구분	풍부한 신재생에너지 기반 에너지 혁신 성장 거점	관광자원(섬·해안 등), 역사·문화자원 활용 관광거점	천연물치유 자원과 신기술 접목, 바이오메디컬 허브	e-모빌리티 및 미래형 운송기산업 생태계 중심지	친환경 농수산물 중심 미래생명 산업 메카	생태자연과 첨단기술이 결합된 혁신적 정주공간
동부권	19.85%	35.73%	9.64%	6.05%	9.45%	18.71%
서남권	21.64%	35.32%	9.70%	4.98%	17.41%	10.45%
광주근교권	25.78%	24.84%	10.87%	7.76%	18.01%	12.73%
중남부권	12.17%	33.91%	10.43%	0.87%	27.83%	13.91%

- 전라남도의 미래발전 방향을 위해 해결되어야 할 과제를 살펴본 결과, 중앙정부의 적극적인 행·재정적 지원(31.25%)이 최우선적인 선결과제로 나타났으며, 전문인력 양성체계 구축 및 인력 육성(18.46%), 연구개발 인프라 구축 및 체계적 추진(18.03%)이 필요하다는 의견도 뒤를 이음

그림 1-2-27
전라남도 미래발전을 위한 선결과제

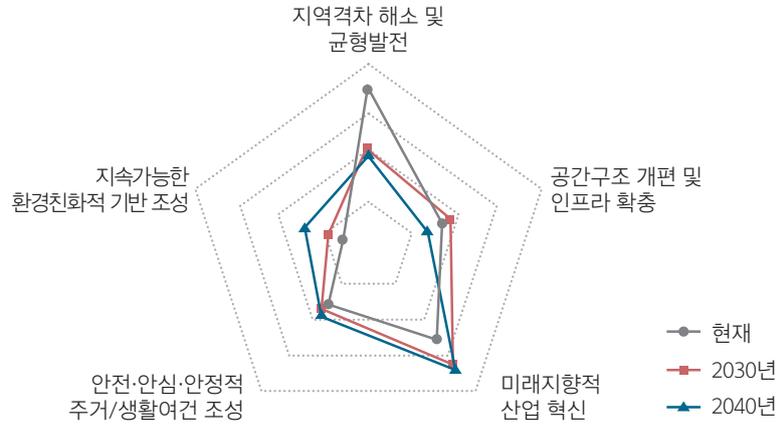


전라남도의 성장·발전을 위한 시기별 중점분야

- 현재 전라남도의 성장과 발전을 위해 중점을 두어야 하는 분야로, 지역 간 격차·양극화 해소 및 균형발전(35.26%)이 1순위로, 공간구조 개편 및 인프라 확충(교통·물류 포함)(26.29%)이 2순위로 응답함
 - 현 시점의 중점분야와는 달리, 10년 후인 2030년과 2040년의 성장 및 발전 방향으로는 농어업/기존산업·신산업/관광업 중심의 미래지향적 산업 혁신을 우선순위로 제시함
 - 2030년의 경우 공간구조 개편 및 인프라 확충에 대한 의견이 상대적으로 높게 나타났으며, 2040년에는 지속가능한 환경친화적 기반을 조성해야 한다는 의견이 높아짐

표 1-2-41
전라남도의 성장·발전을 위한
시기별 중점분야

구분	지역격차 해소 및 균형발전	공간구조 개편 및 인프라 확충	미래지향적 산업혁신	안전·안심·안정적주거·생활여건 조성	지속가능한 환경친화적 기반 조성
현 재	35.26%(1순위)	17.50%(3순위)	25.17%(2순위)	15.76%(4순위)	6.38%(5순위)
2030년	22.57%(2순위)	19.22%(3순위)	31.94%(1순위)	17.20%(4순위)	9.11%(5순위)
2040년	21.14%(2순위)	13.51%(5순위)	32.42%(1순위)	18.00%(3순위)	14.95%(4순위)



전라남도의 미래모습

- 전라남도의 미래모습에 대해 볼거리·먹을거리·즐길거리가 풍부한 관광특화지역 (25.47%)으로 성장해야 한다는 의견이 가장 높게 나타났고, 에너지·바이오 등 미래산업기반이 우수한 지역(20.52%), 도시와 농어촌이 상생하는 공동체 지역 (14.63%) 순으로 나타남

그림 1-2-28
전라남도의 미래모습



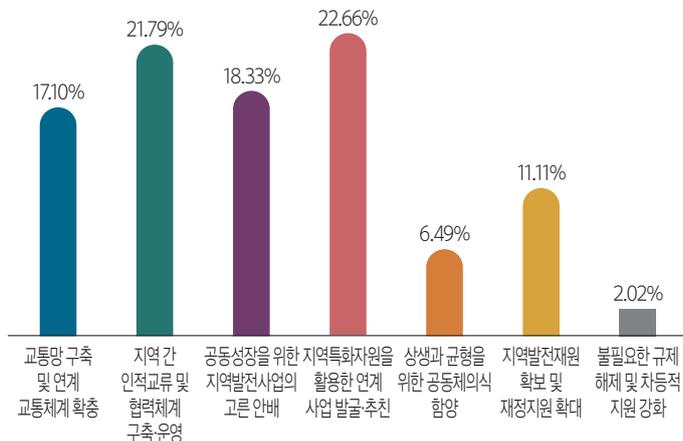
4. 부문별 정책추진 방향

📍 지역간 상생 및 균형발전

- 시·군간 상생 및 지역균형발전을 위해 가장 필요한 정책으로 ‘지역 특화자원을 활용한 연계사업 발굴 및 추진(22.66%)’을 최우선 과제로 제시하였고, ‘지역간 인적교류 및 협력체계 구축·운영(21.79%)’이 다음으로 이어 지역간 연계·협력의 중요성이 높게 나타남
 - 이외에도 ‘공동성장을 위한 지역발전사업의 고른 안배(18.33%)’, ‘교통망 구축 및 연계 교통체계 확충(17.10%)’ 등 중앙정부의 균형발전 지원에 대한 요구가 높게 나타났으며, 지역발전 자원 확보 및 재정지원 확대(11.11%) 등도 지역간 균형발전을 위해 주요한 것으로 제시

표 1-2-42
지역 상생 및 균형발전을 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
교통망 구축 및 연계 교통체계 확충	237	17.10%
시/군, 지역 간 인적교류 및 협력체계 구축/운영	302	21.79%
공동성장을 위한 지역발전사업의 고른 안배	254	18.33%
지역 특화자원을 활용한 연계사업 발굴 및 추진	314	22.66%
상생과 균형을 위한 공동체 의식 함양	90	6.49%
지역발전 자원 확보 및 재정지원 확대	154	11.11%
불필요한 규제 해제 및 차등적 지원 강화	28	2.02%
기타	7	0.51%
Total	1,386	100%

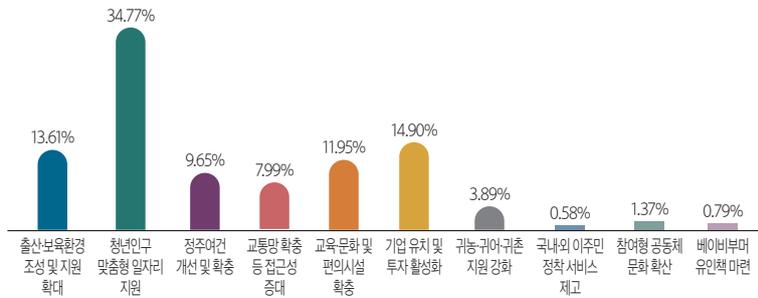


📍 인구증대 및 유출방지

- 지속적인 감소세에 있는 전라남도의 인구문제 해결을 위해서는 ‘청년인구 맞춤형 일자리 지원(34.77%)’이 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘기업유치 및 투자 활성화(14.90%)’, ‘출산·보육환경 조성 및 지원 확대(13.61%)’, ‘교육·문화 및 편의시설 확충(11.95%)’ 등의 정책이 필요한 것으로 나타남

표 1-2-43
인구증대 및 유출방지를 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
출산·보육환경 조성, 지원 확대	189	13.61%
청년인구 맞춤형 일자리 지원	483	34.77%
정주여건 개선 및 확충	134	9.65%
교통망 확충 등 접근성 증대	111	7.99%
교육/문화 및 편의시설 확충	166	11.95%
기업 유치 및 투자 활성화	207	14.90%
귀농/귀어/귀촌 지원 강화	54	3.89%
국내·외 이주민 정착서비스 제고	8	0.58%
참여형 공동체 문화 확산	19	1.37%
베이비부머 유인책 마련	11	0.79%
기타	7	0.50%
Total	1,389	100%



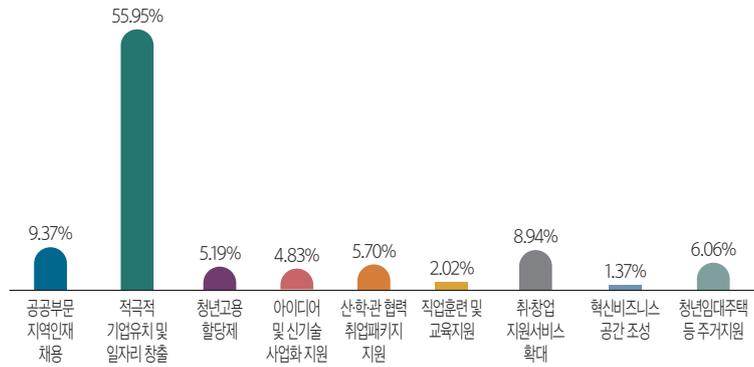
청년인구 감소 대응

- 지역 내 청년인구 감소에 따른 대책으로 '적극적 기업유치 및 일자리 창출 (55.95%)'이 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 '공공부문의 지역인재 채용 (9.37%)'과 '취·창업 지원서비스 확대(8.94%)' 등이 필요한 것으로 나타남
 - 이외에도 청년임대주택 등 주거지원정책과 함께 산학관이 협력한 취업패키지 지원 및 지역에 소재한 이전공공기관 중심의 청년고용 할당제 등을 통해 청년 인구 유출을 감소시켜야 한다는 의견 등을 제시함

표 1-2-44
청년인구 감소에 대응한 정책

항 목	응답 수	비 중
공공부문 지역인재 채용	130	9.37%
적극적 기업유치 및 일자리 창출	776	55.95%
청년고용 할당제	72	5.19%
아이디어 및 신기술 사업화 지원	67	4.83%
산·학·관 협력 취업패키지 지원	79	5.70%
직업훈련 및 교육지원	28	2.02%

항 목	응답 수	비 중
취·창업 지원서비스 확대	124	8.94%
혁신비즈니스 공간 조성	19	1.37%
청년임대주택 등 주거지원	84	6.06%
기타	8	0.58%
Total	1,387	100%

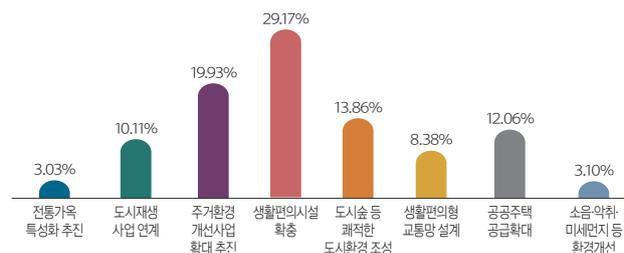


주거 및 생활환경 개선

- 주거 및 생활환경 개선을 위해 ‘생활편의시설 확충(29.17%)’이 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘주거환경개선사업 확대 추진(19.93%)’, ‘도시 숲 등 쾌적한 도시환경 조성(13.86%)’, ‘공공주택 공급확대(12.06%)’ 등의 추진이 필요한 것으로 나타남

표 1-2-45
주거 및 생활환경 개선을 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
전통가옥 특성화 추진	42	3.03%
도시재생사업 연계	140	10.11%
주거환경개선사업 확대 추진	276	19.93%
생활편의시설 확충	404	29.17%
도시숲 등 쾌적한 도시환경 조성	192	13.86%
생활편의형 교통망 설계	116	8.38%
공공주택 공급확대	167	12.06%
소음·악취·미세먼지 등 환경개선	43	3.10%
기타	5	0.36%
Total	1,385	100%

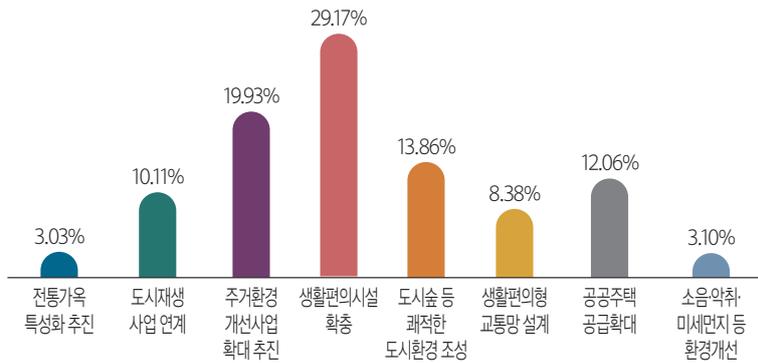


📌 교통편의성 및 접근성 제고

- 교통편의성 및 접근성 제고를 위해 ‘대중교통 연계체계 구축(24.19%)’이 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘육·해·공 교통인프라 정비 및 개선(19.78%)’, ‘도로정비·확충사업의 조속 완료(17.04%)’, ‘광역교통망 구축 및 확대(16.75%)’ 등이 필요한 것으로 나타남

표 1-2-46
교통편의성 및 접근성제고를 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
육해공 교통인프라 정비 및 개선	274	19.78%
대중교통 연계체계 구축	335	24.19%
친환경 교통수단 보급 확대	119	8.59%
첨단기술적용 교통관리체계 도입	106	7.65%
도로정비·확충사업 조속 완료	236	17.04%
연륙·연도교 조속 확충	64	4.62%
광역교통망 구축 및 확대	232	16.75%
승강장 등 시설 현대화	19	1.37%
Total	1,385	100%



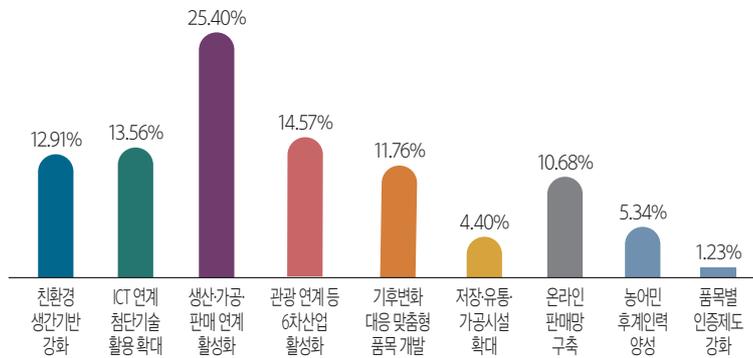
📌 농수산업 경쟁력 강화

- 농수산업 경쟁력 강화를 위해서는 ‘생산-가공-판매 연계 활성화(25.40%)’가 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘관광 연계 등 6차산업 활성화(14.57%)’, ‘ICT 연계 첨단기술 활용 확대(13.56%)’ 등이 우선적으로 필요하다고 나타남

표 1-2-47
농수산업 경쟁력 강화를 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
친환경 생산기반 강화	179	12.91%
ICT 연계 첨단기술 활용 확대	188	13.56%
생산-가공-판매 연계 활성화	352	25.40%
관광 연계 등 6차산업 활성화	202	14.57%
기후변화대응 맞춤형 품목 개발	163	11.76%
저장·유통·가공시설 확대	61	4.40%
온라인 판매망 구축	148	10.68%
농어민 후계인력 양성	74	5.34%
품목별 인증제도 강화	17	1.23%

항 목	응답 수	비 중
기타	2	0.14%
Total	1,386	100%

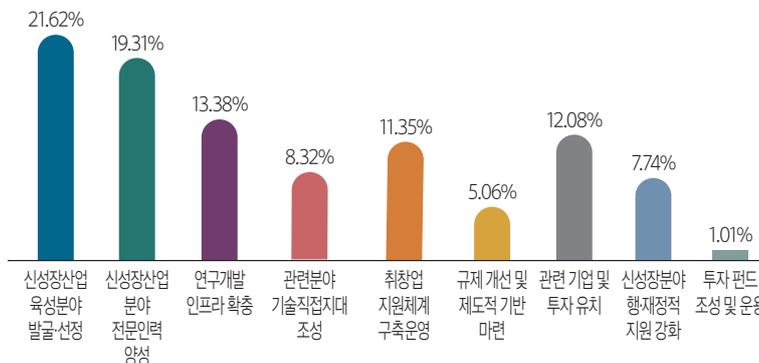


지역 신성장산업 육성

- 지역 신성장산업 육성을 위해서는 ‘신성장산업 육성분야 발굴 및 선정(21.62%)’이 가장 필요한 것으로 나타났으며, ‘신성장산업분야 전문인력 양성(19.31%)’, ‘연구개발 인프라 확충(13.38%)’, ‘신성장산업 관련기업 및 투자 유치(12.08%)’ 등이 필요한 것으로 나타남

표 1-2-48
지역 신성장산업 육성을 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
신성장산업 육성분야 발굴·선정	299	21.62%
신성장산업분야 전문인력 양성	267	19.31%
연구개발 인프라 확충	185	13.38%
관련분야 기술집적지대 조성	115	8.32%
취·창업 지원체계 구축·운영	157	11.35%
규제 개선 및 제도적 기반 마련	70	5.06%
관련 기업 및 투자유치	167	12.08%
신성장분야 행정·재정적 지원 강화	107	7.74%
투자펀드 조성 및 운용	14	1.01%
기타	2	0.14%
Total	1,383	100%

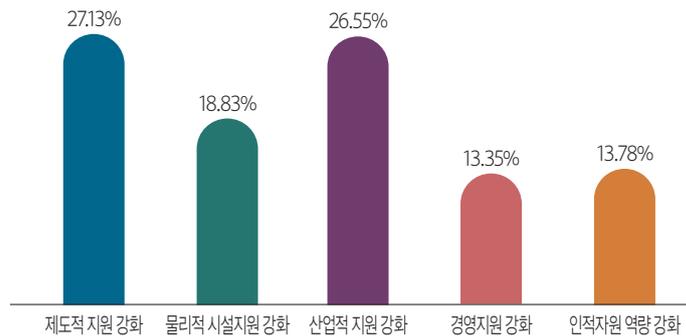


📌 민간자본 및 기업유치

- 전라남도에 민간자본 및 기업유치를 위해서는 세제 감면, 인센티브 제공 등 '제도적 지원 강화(27.13%)'와 특화단지 조성 등을 통한 '산업적 지원 강화(26.55%)'가 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 기업입주를 위한 기반을 조성하는 등의 '물리적 시설지원 강화(18.83%)'가 우선적으로 필요하다고 응답함

표 1 -2-49
민간자본 및 기업유치를 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
제도적 지원 강화 (세제 감면 및 인센티브 제공 등)	376	27.13%
물리적 시설지원 강화 (기업입주 기반 조성 등)	261	18.83%
산업적 지원 강화 (특화단지 조성 및 클러스터 육성 등)	368	26.55%
경영지원 강화 (기업상품 마케팅 및 수출 지원 등)	185	13.35%
인적자원 역량 강화 (산·학 연계 확대 및 교육지원 등)	191	13.78%
기타	5	0.36%
Total	1,386	100%



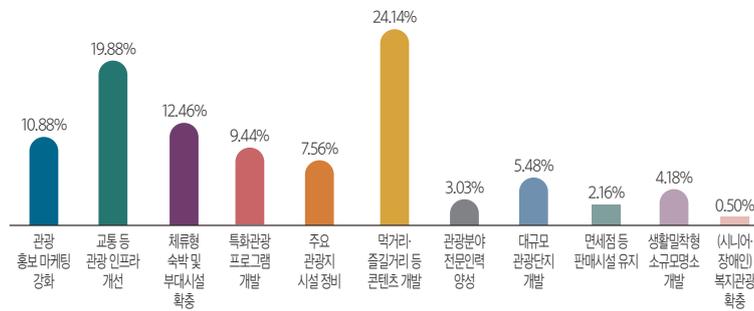
📌 관광산업 활성화

- 전라남도 관광산업 활성화를 위해서는 '먹거리·볼거리·즐길거리 등 콘텐츠 개발 (24.14%)'이 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 '교통 등 관광인프라 개선 (19.88%)', '체류형 숙박 및 부대시설 확충(12.46%)', '관광 홍보 및 마케팅 강화 (10.88%)' 등이 필요하다고 나타남

표 1 -2-50
관광산업 활성화를 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
관광 홍보 및 마케팅 강화	151	10.88%
교통 등 관광인프라 개선	276	19.88%
체류형 숙박 및 부대시설 확충	173	12.46%
특화 관광프로그램(AR/VR) 개발	131	9.44%

항 목	응답 수	비 중
주요 관광지시설 정비	105	7.56%
먹거리·즐길거리 등 콘텐츠 개발	335	24.14%
관광분야 전문인력 양성	42	3.03%
대규모 관광단지 개발	76	5.48%
면세점 등 판매시설 유치	30	2.16%
생활밀착형 소규모 명소 개발	58	4.18%
시니어/장애인 등 복지관광 확충	7	0.50%
기타	4	0.29%
Total	1,388	100%

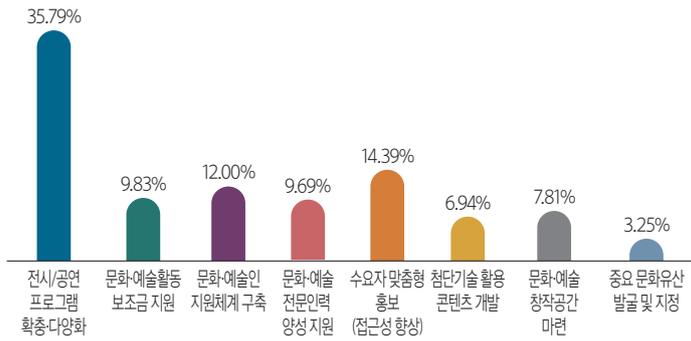


문화·예술 진흥

- 전라남도의 문화·예술 진흥을 위해서는 '전시/공연 프로그램 확충 및 다양화 (35.79%)'가 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 '수요자 맞춤형 홍보를 통한 접근성 향상(14.39%)', '문화·예술인 지원체계 구축(12.00%)' 등이 필요한 것으로 나타남

표 1-2-51
문화·예술 진흥을 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
전시/공연 프로그램 확충·다양화	495	35.79%
문화·예술활동 보조금 지원	136	9.83%
문화·예술인 지원체계 구축	166	12.00%
문화·예술 전문인력 양성 지원	134	9.69%
수요자 맞춤형 홍보(접근성 향상)	199	14.39%
첨단기술 활용 콘텐츠 개발	96	6.94%
문화·예술 창작공간 마련	108	7.81%
중요 문화유산 발굴 및 지정	45	3.25%
기타	4	0.29%
Total	1,383	100%

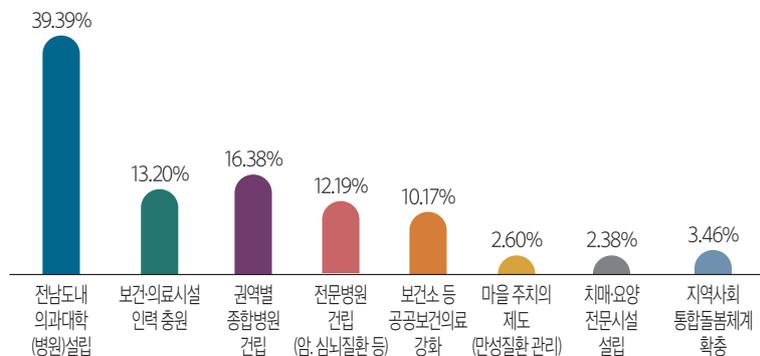


보건의료체계 개선

- 전라남도의 보건·의료체계 개선을 위해서는 '전라남도내 의과대학(병원) 설립 (39.39%)'이 최우선적으로 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 '권역별 종합병원 건립(16.38%)', '보건·의료시설 인력 총원(13.20%)', '암, 심뇌질환 등 전문병원 건립 (12.19%) 등이 필요한 것으로 나타남

표 1 -2-52
보건·의료체계 개선을 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
전라남도내 의과대학(병원) 설립	546	39.39%
보건·의료시설 인력 총원	183	13.20%
권역별 종합병원 건립	227	16.38%
전문병원 건립 (암, 심뇌질환 등)	169	12.19%
보건소 등 공공보건의료 강화	141	10.17%
마을 주치의 제도 (만성질환 관리)	36	2.60%
치매·요양 전문시설 설립	33	2.38%
지역사회 통합돌봄체계 확충	48	3.46%
기타	3	0.22%
Total	1,386	100%

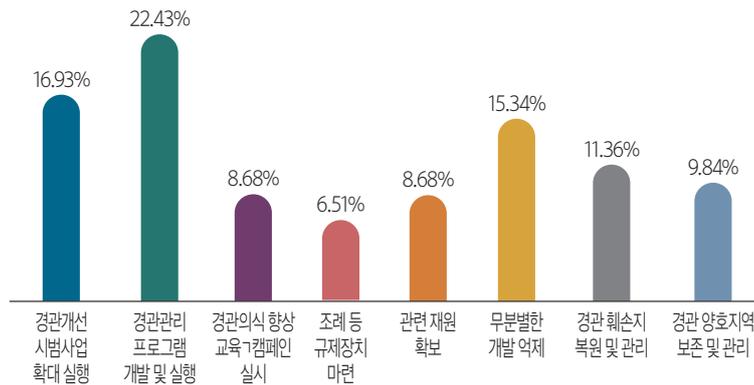


◈ 경관 보존 및 개선

- 전라남도만의 특화된 경관 보존 및 개선을 위해서는 ‘경관관리 프로그램 개발 및 시행(22.43%)’이 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘경관개선 시범사업 확대 실행(16.93%)’, ‘무분별한 개발 억제(15.34%)’ 및 ‘경관 훼손지 복원 및 관리(11.36%)’ 등이 필요한 것으로 나타남

표 1-2-53
경관 보존 및 개선을 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
경관개선 시범사업 확대 실행	234	16.93%
경관관리 프로그램 개발 및 시행	310	22.43%
경관의식 향상 교육·캠페인 실시	120	8.68%
조례 등 규제장치 마련	90	6.51%
관련 자원 확보	120	8.68%
무분별한 개발 억제	212	15.34%
경관 훼손지 복원 및 관리	157	11.36%
경관 양호지역 보존 및 관리	136	9.84%
기타	3	0.22%
Total	1,382	100%



◈ 환경 보전 및 관리

- 전라남도의 환경 보전 및 관리를 위해서는 ‘생태자원의 체계적인 관리(22.33%)’가 가장 필요한 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘하수·쓰레기처리장 등 기초시설 확충(15.53%)’, ‘미세먼지 등 오염물질 관리 강화(14.81%)’, ‘지속가능한 순환경제로의 전환(14.16%)’ 등이 필요한 것으로 나타남

표 1-2-54
환경 보전 및 관리를 위한 정책

항 목	응답 수	비 중
미세먼지 등 오염물질 관리 강화	205	14.81%
기초시설(하수·쓰레기처리장) 확충	215	15.53%
생태자원의 체계적인 관리	309	22.33%

항 목	응답 수	비 중
온실가스 감축 등 기후위기 대응	119	8.60%
지속가능한 순환경제로의 전환	196	14.16%
화학물질 등 환경 안전관리 강화	84	6.07%
지역간 환경서비스 격차 해소	45	3.25%
환경 R&D 및 환경산업 육성	65	4.70%
환경 빅데이터 분석 및 활용	45	3.25%
환경분야 예산 확대	55	3.97%
환경분야 전문인력 양성	40	2.89%
기타	6	0.43%
Total	1,384	100%

