

# 제 1 편

## 계획수립과 배경

제1장 계획의 개요

제2장 지역현황 및 여건분석

# 제1장

# 계획의 개요

---

제1절 계획의 배경 및 목적

제2절 계획의 성격

제3절 계획의 범위

제4절 계획의 수립과정

## 제1절

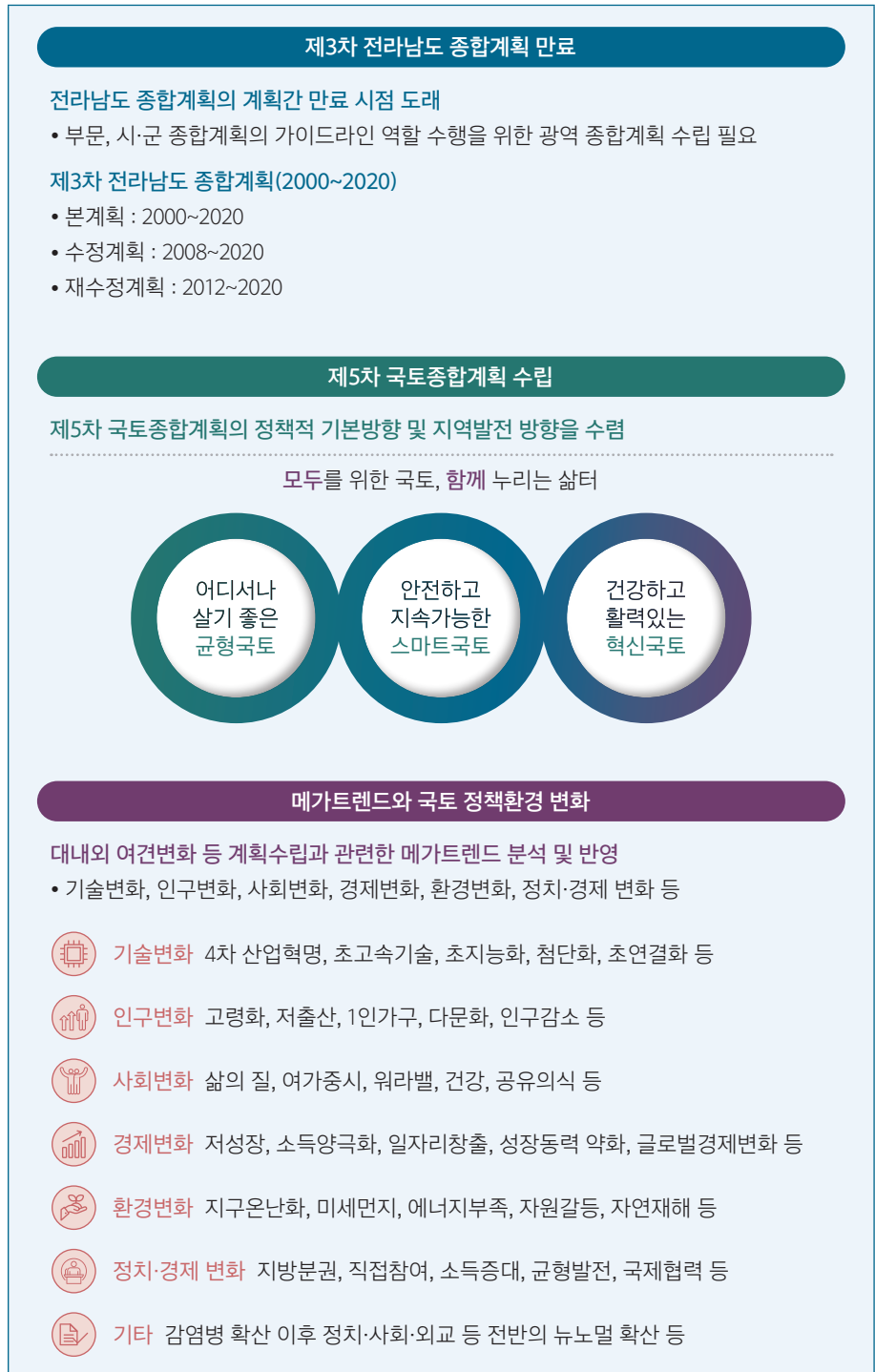
계획의  
배경 및 목적

## 1. 계획의 배경

- 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」의 기초와 방향성을 반영한 「제4차 전라남도 종합계획(2020~2040)」 수립
  - 제5차 국토종합계획은 현재와 미래세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향, 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 6개 실천전략을 제시
  - 제4차 전라남도 종합계획은 제5차 국토종합계획의 구체적인 기초와 방향성을 바탕으로, 국토관리 전략 및 정책에 부합되는 전라남도 차원의 종합적인 계획 수립
  - 특히 글로벌 경쟁체제에서 도약할 수 있는 국토관리의 변화상과 이를 실현하기 위한 광역단위의 종합계획 제시
- 급변하는 사회에서 2040년 미래 전라남도의 대도약을 위한 전라남도 지향점을 담은 종합계획 수립
  - 국가 및 세계적 트렌드에 따른 전라남도의 미래 변화를 예측하고 선도적으로 대응할 수 있는 차별적인 전라남도의 비전과 목표 제시
  - 인구구조 변화, 제4차 산업혁명, 기후변화, 초광역화 등 새로운 메가트렌드에 대한 선제적 대응방안 마련 필요성 증대
  - 특히 COVID-19의 세계적 대유행 이후, 경제, 사회, 문화, 정치 등 다양한 영역에서 비정상을 정상으로 만드는 뉴노멀(새로운 표준) 확산
  - 도민의 의식조사, 공청회 등을 통해 도민이 바라는 미래상을 담아 전라남도의 비전과 목표, 추진전략, 정책과제의 체계화
- 전라남도의 비전 달성을 목표로 분야별 전략의 차질 없는 추진을 통한 전라남도의 풍요로운 미래를 견인할 수 있는 장기전략 수립

## 2. 계획의 목적

그림 1-1-1  
계획의 배경과 목적



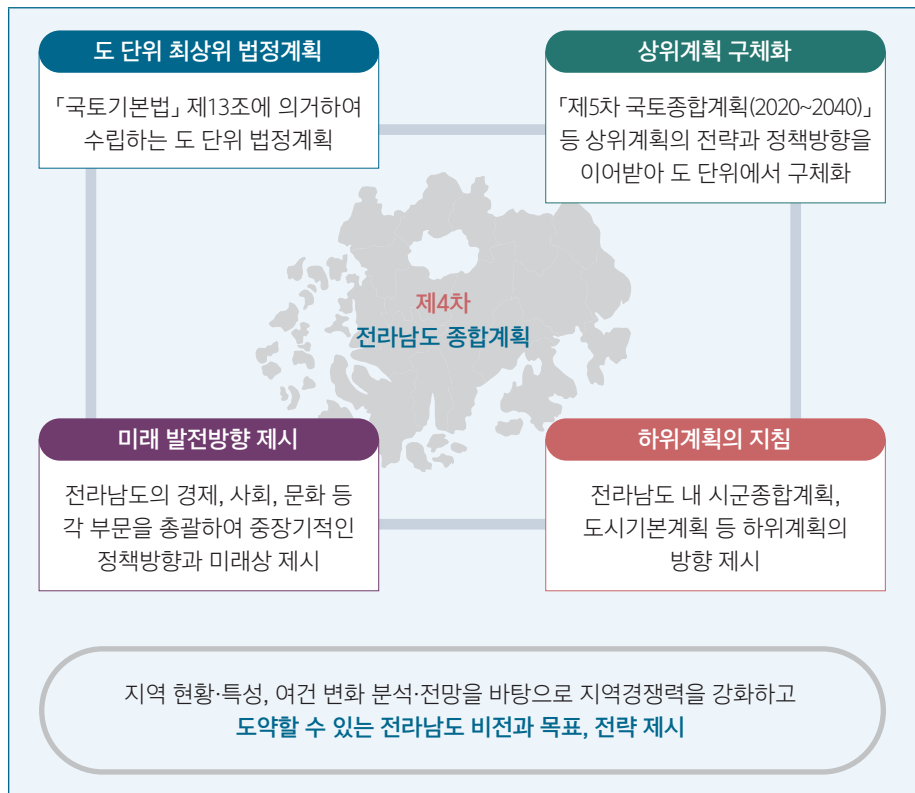
- 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」이 제시한 국토정책 방향에 전라남도의 여건과 잠재력을 반영하여 지역발전과 국가발전의 토대 마련
  - 6대 실천전략을 지역 차원에서 구체화하고 대내외 환경변화에 능동적으로 대응할 수 있는 발전방향 제시

- 국토종합계획의 기조와 방향성을 최대한 살려 전라남도 도정 전반에 걸친 종합화된 미래지향적 계획의 수립
- 전라남도의 여건변화 및 전망, 도민이 원하는 전라남도의 미래상, 국내외 메가트렌드를 반영한 2040 전라남도 비전과 전략 제시
  - 지난 20년간의 전라남도의 여건변화 분석 및 향후 20년 전라남도의 미래 전망을 통해 전략적 기획 관점에서 전라남도의 주요 과제 도출 및 대응방안 모색
  - 전라남도의 권역별로 도민 의견조사를 통해 도민이 공감할 수 있는 비전 및 목표, 추진전략을 수립
  - 국가적 및 국제적 메가트렌드에 대한 면밀한 분석을 통해 전라남도가 나아갈 방향성을 체계적으로 제시하고, 미래 경쟁력 제고를 위한 이슈 및 정책과제와 핵심프로젝트의 발굴
- 지역의 조화로운 성장을 목표로 한 지역발전 구도의 정립, 권역별 특화발전 및 권역간 공동발전과 함께 인접 지자체와 연계한 광역적 발전 방향 제시
  - 전라남도 22개 시군의 미래발전 방향을 제시해 광역지자체와 기초지자체간의 계획의 정합성 확보
  - 최근의 광역 및 초광역 지역발전정책을 반영하고, 권역별 특화발전 방향 및 인접 지자체와의 연계·협력을 통한 공동발전 방향 제시
  - 환태평양, 환황해를 연결하는 제4의 신경제벨트로서 남해안경제벨트 추진의 당위성 및 방향성 제시

## 계획의 성격

- 국토기본법에 근거한 제4차 전라남도 종합계획에 전라남도의 장기적인 발전방향을 담고, 시군의 지침서가 될 계획 수립
  - 전라남도의 2040년 미래비전 수립을 통해 전남의 지속가능하고 체계적인 미래 발전방향과 추진전략 제시
- 국토기본법에 근거한 국토계획 실현을 위한 도 단위의 최상위 법정계획이자 실천 계획
  - 계획 수립 절차와 내용의 법정화로 확정 이후 법정계획으로서 효력(국토기본법 제6조, 제13조)
  - 국토종합계획 등 국가의 장기발전 구상과 지역발전 전략을 연계하여 국토의 효율적 발전과 지역발전을 동시에 추구하는 국토종합계획의 하위계획
  - 국토종합계획의 기초와 정책방향에 부합한 도 차원의 각종 부문별 정책과 사업을 포함함으로써 지역의 특화발전 유도
- 상위계획인 국토종합계획의 국토발전 방향을 반영하고, 시군 계획 수립의 가이드라인 제시
  - 전라남도 22개 시·군의 발전방향에 관한 시군 의견을 종합적으로 반영하여 전라남도의 장기적인 발전방향을 수립하여 시·군 종합계획의 지침이자 방향성을 제시하는 계획
  - 전라남도 기초지자체의 하위계획(시·군 종합발전계획 등)에 대한 정책방향을 제시하여 시군의 균형발전 도모

그림 1-1-2  
계획의 성격

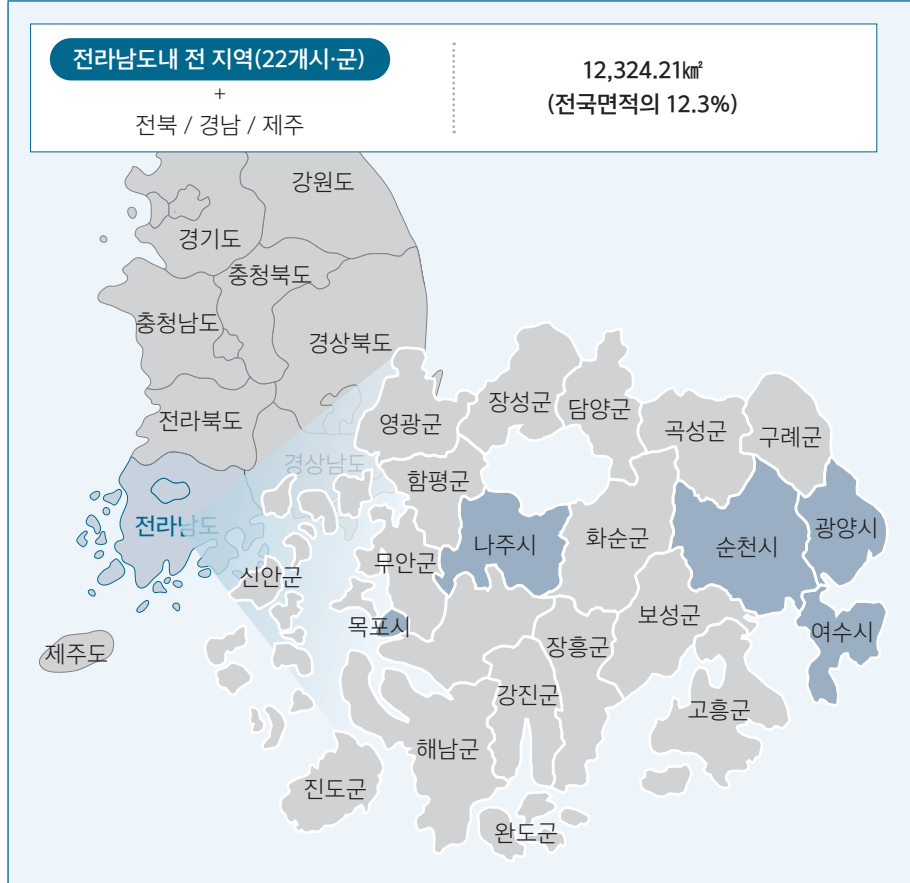


## 계획의 범위

### 1. 공간적 범위

- 전라남도 및 22개 시군을 기준으로 하되, 필요시 광역적(전북, 경남, 제주) 범위 확장

그림 1-1-3  
전라남도의 공간적 범위



### 2. 시간적 범위

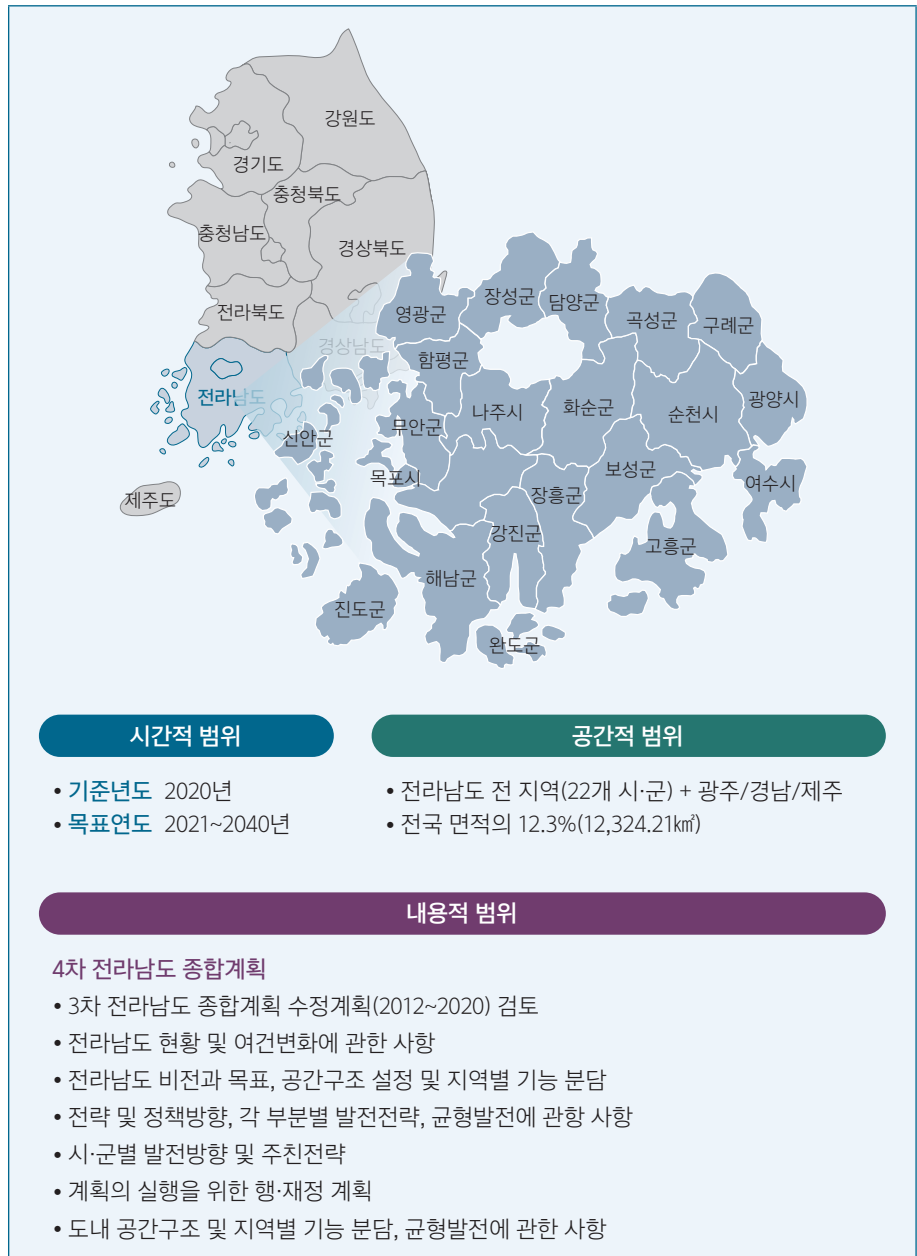
- 기준년도 : 2020년
- 계획연도 : 2021~2040년



### 3. 내용적 범위

- 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020) 검토
- 전라남도의 현황 및 여건변화에 관한 사항
- 전라남도 도정발전 비전과 목표, 공간구조 설정 및 지역별 기능 분담
- 전략 및 정책 방향, 각 부문별 발전전략, 균형발전에 관한 사항 등
- 도내 공간구조 및 지역별 기능 분담, 균형발전에 관한 사항
- 시·군별 발전방향 및 추진전략
- 계획의 실행을 위한 행·재정계획 수립

그림 1-1-4  
계획의 범위



# 계획의 수립과정

## 1. 계획의 추진 일정

- 제4차 전라남도 종합계획 착수보고 2020.07.14.
- 국토계획평가 관련 전문가 초청 세미나 2020.08.05.
- 22개 시군 계획수립 회의 2020.09.15./11.13.
- 도민 의식 설문조사 2020.10.~11.
- 전국 도단위 종합계획 수립 정책 토론회 개최 2020.11.10.
- 중간보고회 개최 2021.02.24
- 전문가 초청 2차례 실무(자문)회의 2021.03.~04.
- 실국 의견 조회 및 계획 보완 2021.06.03. ~ 06.16.
- 전라남도 권역별 간담회 개최 2021. 6월 초(3일간)
- 정책자문위원회 보고 및 의견수렴 2021.06.18.
- 외부 전문가/담당공무원 자문회의 2021.07.08.~07.15.
- 국토계획평가협의회 2021.07.21.
- 도민 의견수렴 공청회 개최 2021.11.18.
- 전라남도 도시계획위원회 심의 2021.12.09.
- 최종보고회 개최 2021.12.28.
- 국토정책위원회 심의 2022. 4.

그림 1-1-5  
계획의 수립과정

